



Universidad Nacional de Ingeniería
Sistema de Estudios de Postgrado

T.Mon
363.34
S952
2008

Identificación de los principales hitos y elementos en el proceso de Formulación de la Política Pública Local de Gestión Integrada de Riesgos en el municipio de San Nicolás, Departamento de Estelí.

Tesis sometida a la consideración de la Comisión del Programa de Estudios de Postgrado en Formulación y Administración de Políticas Públicas para optar al grado de **Magíster Scientiae**

Autores;

Angelika Elisabeth Süllo
José Ernesto Velásquez Ríos
Rodolfo Alvaro Ponce Lanza

Tutor:

Dr. Sc. Vicente Valdivia Salgado

Asesor:

M Sc. Jorge Luís Martínez Rayo

Asesor:

Arq. Melvin Díaz Flores

Universidad Nacional de Ingeniería
Estelí, Nicaragua 2008

DEDICATORIA:

Angelika

Dedicado al pueblo de Nicaragua, que lucha cada día para la superación y su libertad y a todas aquellas personas que luchan seriamente para un futuro digno y seguro de la tierra y de la humanidad....

Ernesto

Al ser supremo que me ha dado la fuerza, para salir adelante y vencer las adversidades. A dos grandes amigos, mis padres, quienes me dieron el ser y quisieron tenerme de hijo, con cualidades inmensas. A mis tres hijos: Khristen Sophia, Iara Laíz y Ernesto Jr. Que son parte de mi corazón, que drenan mi alma para sacar fortaleza, sabiduría y vida llena de esperanza. Hijos míos, este fue mi sueño. Este esfuerzo de su padre convertido en realidad es la herencia más bella que puedo dejarles como inspiración y ejemplo a seguir...siempre adelante. Es para ustedes.

De igual forma quiero dedicar este esfuerzo personal a toda mi familia, me refiero a mis hermanos de quienes siento orgullo por numerosos y por su unidad y aprecio.

Alvaro

A Dios todo poderoso por estar presente en todos los momentos de mi vida. A la memoria de mi amado Padre Sirilo Ponce Navarro (q.e.p.d) agradeciendo todos los esfuerzos que realizó por darnos la vida digna y ejemplos de valores humanos y por saber vivir con honor. A mi adorada Madre Angelina Lanzas Vda. de Ponce a quien nunca podremos agradecer cuanto nos dio con su esfuerzo de 35 años de trabajo junto a mi Padre para formarnos y vivir una vida de amor y calor familiar, nos enseñaron la lucha digna y el amor al trabajo.

A mi adorada Hija Mairén Yokasta por todo su amor y cariño, por ser mi inspiración y llenar mis días de ánimo, la dedico como un regalo a sus Quince Bellos Años y a mi adorado Hijo Roman Ricardo quien en estos sus ocho añitos, con sus risas, besos y abrazos tan llenos de amor y ternura rehabilita mis fuerzas cada día para continuar en la lucha por una vida mejor. A toda mi Familia por su apoyo.

AGRADECIMIENTOS.

A nuestro tutor Dr. Vicente Valdivia Salgado por todo su esmero y apoyo brindado en la realización de este estudio y por los conocimientos adquiridos de su parte.

A los miembros de nuestro comité asesor: Dr. Luis Humberto Guzmán, Ing. Msc. Jorge Martínez, Arq. Melvin Díaz por su valiosa asesoría brindada.

A CARE Centro América en Nicaragua por apoyar, fortalecer y creer en la formación de capital humano como una alternativa de desarrollo para las comunidades más pobres.

A los proyectos Las Metas del Milenio en La Planificación Local, Gobernabilidad Democrática Para el Desarrollo financiados por la Unión Europea y al proyecto Fortalecimiento de la Gestión Local del Riesgo en el Departamento de Estelí, financiado por COSUDE-AH por el apoyo brindado en la realización de esta maestría y por el trabajo realizado en pro de las municipalidades y comunidades.

A los productores de las comunidades del Municipio de San Nicolás y en especial al concejo municipal y su Alcalde Damasio Machado que nos brindaron y apoyaron a generar la información de campo y que con mucho empeño y esperanza se esfuerzan por el desarrollo de su municipio.

A todas las instituciones y personas que nos brindaron su apoyo e información para hacer posible este estudio.

A todos nuestros profesores y personal de La UNI por el apoyo y por los conocimientos que nos brindaron, que seguro serán de mucha utilidad en el desempeño de nuestro trabajo.

HOJA DE APROBACIÓN:

Esta tesis fue aceptada por la Comisión del Programa de estudios de Postgrado en Formulación y Administración de Políticas Publicas de la Universidad Nacional de Ingeniería, como requisito parcial para optar al grado de **Magíster Scientiae**.

Angelika Elisabeth Süellow
Candidata

José Ernesto Velásquez Ríos
Candidato

Rodolfo Alvaro Ponce Lanza
Candidato

ÍNDICE:

Contenido.	Pág.
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Hoja de aprobación	v
Resumen	xi
Lista de tabla	xii
Lista de ilustraciones y figuras	xiii
Lista de Anexos	xiv
Lista de Abreviaturas	xv
I. Introducción.	1
II. Antecedentes	4
2.1 Origen del Municipio de San Nicolás.	4
2.2 Caracterización del Municipio	4
2.3 Micro regiones, comunidades y líderes del municipio de San Nicolás	5
2.4 Estructura de Gobierno	6
2.5 Espacios de participación en el Municipio	6
2.6 Organismos que implementan el tema de gestión De riesgo	7
2.7 Aspectos Socioeconómicos	9
2.8 Clima	11
2.9 Precipitaciones	11
2.10 Accidentes geográficos y acceso	11

2.11 Tipos de Suelos	12
2.11.1 Ea -2	12
2.11.2 Ec-2e	12
2.11.3 Fc-2	13
2.11.4 Kd-2p	13
2.11.5 Ld-2e	13
2.11.6 Na-7w	13
2.11.7 Nc-2rp	13
2.12 Hidrología	13
2.13 Geología	14
2.14 Flora y fauna	15
2.15 Áreas Protegidas	16
2.16. Inventario de recursos humanos y financieros Del Gobierno local	17
III. Marco teórico para la Formulación de una Política Pública de Gestión Integral de riesgos en San Nicolás	18
3.1 Esquema de las fases de la formulación de una Política Pública	19
3.2 Elementos importantes para la política publica local	22
3.3 Conceptos básicos	23
IV. Planteamiento del problema	26
4.1 Análisis causal del problema.	27
4.2 Análisis de causas inmediatas y subyacentes.De la pobreza	29

V. Justificación	32
VI. Objetivos	34
6.1 Objetivo General	34
6.2 Objetivos Específicos	34
VII. Metodología de la investigación	35
7.1 Revisión de Literatura	35
7.2 Grupos Focales	36
7.3 Entrevistas.	37
7.4 Encuestas	38
7.5 Determinación del tamaño de la muestra.	38
VIII. Análisis de resultados	42
8.1 Grupo Focal Con familias Comunitarias del Municipio De San Nicolás.	43
8.1.1 Resultados de la Observación de la Reacción.	44
8.1.2 Referencias a situaciones desastres vividas por los Participantes	47
8.1.3 Consecuencias y propuestas que expresan	49
81.4 Dudas, temores o desconocimientos que se expresan	50
8.2 Grupo Focal con Técnicos e institucionales de San Nicolás.	52
8.2.1 Análisis de los Resultados de la Encuesta sobre Percepciones y actitudes de la población de San Nicolás sobre GIRD	56
8.2.2 Datos básicos de la población encuestada del Municipio De San Nicolás Urbana y Rural.	57

8.2.3	Respuesta de las personas sobre el conocimiento de las Amenazas que pueden afectar el municipio de San Nicolás.	59
8.2.4	Respuesta de las Personas en Cuanto al grado de Exposición a las Amenazas en el Municipio de San Nicolás.	61
8.2.5	Respuesta de las Personas en Cuanto al grado de Preparación ante la probabilidad de un desastre en el Municipio de San Nicolás.	63
8.2.6	Respuesta de las Personas en Cuanto búsqueda de Apoyo ante la probabilidad de un desastre en el Municipio De San Nicolás	65
8.2.7	Respuesta de las Personas en Cuanto a facilitar la Atención Ante la probabilidad de un desastre en el Municipio de San Nicolás.	66
8.3	principales elementos identificados y percepciones de las Personas en el municipio de San Nicolás.	68
8.4	Resumen de los principales Elementos, Hitos e intereses en Juego densificados	69
8.4.1	Elemento que tienen que ver con aspectos socioculturales	70
8.4.2	Elemento que tienen que ver con el marco jurídico, Local y municipal	70
8.4.3	Elemento que tienen relación directa con la organización	70
8.4.4	Elementos que se relacionan con la coordinación Interinstitucional	70
8.4.5	Elementos que se relacionan con lo económico	70
8.4.6	Asistencialismo - oportunismo	70
8.5	Hitos principales	71
8.6	Intereses en juego	71
IX.	Propuesta para una política pública de gestión de riesgo para San Nicolás.	72

9.1	Marco conceptual	74
9.2	Los componentes a considerar para establecer una Política Pública en Gestión de Riesgos.	74
9.2.1	Principios rectores	74
9.2.2	Objetivos	74
9.2.3	Plan estratégico	74
9.2.4	Programas	74
9.3	Participación ciudadana para promover una política publica en gestión de riesgo	75
9.4	Metodología.	75
9.5	Situación actual de la gestión de Riesgos en el municipio de San Nicolás.	76
9.6	Propuesta de Zonificación del Municipio de San Nicolás.	77
9.6.1.	Zona I (zona con restricciones en cuanto a su uso Actual y susceptible a fenómenos de inestabilidad e Inundaciones).	78
9.6.2	Zona II (Zona que necesita corrección del uso del suelo)	78
9.6.3	Zona III (Zona de expansión territorial)	79
9.6.4	Zona IV (Área Protegida y con restricciones en cuanto a su uso actual y susceptible a fenómenos de inestabilidad)	80
X	CONCLUSIONES	81
XI.	RECOMENDACIONES	82
XII	BIBLIOGRAFIA.	83
XII	ANEXOS.	86

Resumen: Süllo E. A. Velásquez Rios E. Ponce Lanza A. 2008. Identificación de los principales hitos y elementos en el proceso de Formulación de la Política Pública Local de Gestión Integrada de Riesgos en el municipio de San Nicolás Departamento de Estelí. Nicaragua.

Palabras claves: Elementos, participación, Amenazas, Vulnerabilidad, voluntad, actitud, recursos, Política Pública local.

RESUMEN

El estudio se llevó a cabo en el municipio de San Nicolás con el objetivo de identificar los principales elementos e hitos de mayor relevancia relacionados con el proceso de formulación de una Política Pública Local de un municipio con condiciones rurales.

La información primaria fue recolectada por medio de grupos focales con representantes de las comunidades, técnicos del municipio, Concejo Municipal, personas con capacidades diferentes, Consejo de Desarrollo Municipal. Además se entrevistaron representantes de las instituciones y líderes comunitarios presentes en San Nicolás y una encuesta con pobladores urbanos y rurales del municipio. La información secundaria se obtuvo de base de datos proveniente de Estudios de Peligros, mapas de amenazas y documentos relevantes. En la evaluación se utilizó la técnica de la observación y la escucha como aspecto cualitativo para la identificación de los elementos e hitos y el análisis de la información de las encuestas fue complementada con el uso del programa estadístico SPSS 11.0.

Como resultado del estudio se identificaron 20 elementos que deben de ser tomados en cuenta en la formulación de una política pública local para la gestión de riesgos en San Nicolás. Los principales obstáculos para la implementación de la política pública tienen que ver con aspectos sociales, económicos y principalmente voluntades y actitudes. La población cuenta con un buen grado de conocimiento sobre el riesgo no obstante no los aplican en una situación de emergencia. Existe muy poca coordinación interinstitucional y una débil capacidad de respuesta del municipio ante situaciones de desastre.

El resultado del trabajo de campo mostró que La voluntad de los actores locales, la actitud y los recursos son los principales elementos a tomar en cuenta en el proceso de formulación de una política pública local de gestión integrada de riesgos y desastres en el municipio.

LISTA DE TABLA.

Contenido:	Pág.
Tabla 1. Micro regiones, comunidades y líderes del municipios De San Nicolás	5
Tabla 2. COLOPRED formados y capacitados en el municipio de San Nicolás.	8
Tabla 3. Datos básicos de la encuesta	58
Tabla 4. Priorizacion de Amenazas percibidas por la población Encuestada en San Nicolás.	60
Tabla 5. Coordenadas del área de expansión urbana de San Nicolás	79
Tabla 6. Elementos, hitos e intereses en juego en los procesos Locales para la formulación de la política publica local De GIRD en el municipio de San Nicolás.	70
Tabla 7. Calculo de Amenaza de los deslizamientos dentro del municipio. (Estudio indicativo de peligro 2006)	102
Tabla 8. Grupo Focal Concejo Municipal de San Nicolás	108

LISTA DE ILUSTRACIONES Y FIGURAS

Contenido:	Pág.
Figura 1. Priorización de tipos de Amenazas por la población	60
Figura 2. Percepción sobre el grado de exposición ante la amenaza	62
Figura 3. Comportamiento de las personas ante un desastre	63
Figura 4. Respuesta de las personas en cuanto a su preparación Ante un desastre.	64
Figura 5. En quien se apoyan	66
Figura 6. Que facilita la atención a los Desastre	67

LISTA DE ANEXO

Contenido:	Pág.
Anexo 1 Reserva Natural El Tisey.	86
Anexo 2 Vías de acceso, deterioro e inestabilidad de los caminos Del municipio de San Nicolás.	87
Anexo 3. Suelos Planos con pendientes de 15%, con posible afectación De inundación.	88
Anexo 4: Mapa de uso de los suelos, en el municipio de San Nicolás.	89
Anexo 5. Mapa Geológico del municipio de San Nicolás.	90
Anexo 6: Herramienta para: entrevista con actores clave del municipio De san Nicolás	91
Anexo 7. Encuesta sobre percepciones y actitudes Frente al Riesgos	97
Anexo 8. Tabla 6. Elementos, hitos e intereses en juego en los Procesos locales para la formulación de Política Publica local de GIRD en el Municipio de San Nicolás.	98
Anexo 9. Mapa indicativo de peligros de San Nicolás.	101
Anexo 10. Tabla 7. Calculo de Amenaza de los deslizamientos dentro del municipio.	102
Anexo 11. Tabla 8. Grupo Focal Concejo Municipal de San Nicolás	107
Anexo 12. Carta Aval.	113

LISTA DE ABREVIATURAS.

PMRD:	Plan Municipal de reducción de Desastres.
CARE:	Cooperativa Americana de remesas al exterior.
COSUDE:	Cooperación Suiza para el desarrollo
GR:	Gestión de Riesgo
CDM:	comité de desarrollo municipal.
COMUPRED:	Comité Municipal de Prevención y Reducción de Desastres.
COLOPRED:	Comité Local de Prevención y Reducción de Desastres.
AMUDES:	Asociación de Municipios de Estelí.
IPADE:	Instituto para la democracia
FIDER:	Fundación para el desarrollo rural.
INPRHU:	Instituto de promoción humana
POSAF:	Programa socio ambiental y desarrollo forestal
MARENA:	Ministerio del Ambiente de Nicaragua.
UNAG:	Unión Nacional de Agricultores y ganaderos
CDC:	Comité de Desarrollo Comarcal
SINAPRED:	Sistema Nacional de Prevención y Reducción de Desastre
MINED:	Ministerio de Educación
MINSAs:	Ministerio de Salud.
USAID:	Agencia Internacional para el Desarrollo
INETER:	Instituto Nicaragüense de estudios territoriales

I. INTRODUCCION:

Nicaragua es un territorio con multi-amenazas, sin duda alguna los 153 municipios del país están dentro del rango de peligro bajo, medio y alto. El municipio de San Nicolás no escapa a esta realidad de amenazas y vulnerabilidades existentes, de igual forma este enunciado se corrobora en el estudio indicativo de peligro y PMRD, realizado por CARE-COSUDE- ALCALDIA 2006. Debido al grado de amenazas que esto representa, Hemos considerado importante Identificar los principales hitos y elementos en el proceso de Formulación de una Política Pública Local de Gestión Integrada de Riesgos en el municipio de San Nicolás Departamento de Estelí.

Conociendo el alto grado de amenazas y vulnerabilidades existentes en el municipio de San Nicolás y ratificado este enunciado por diferentes actores, instancias e instituciones, como el Estudio Indicativo de Peligro y Plan de Manejo y Reducción de Desastres (PMRD), realizado por CARE-COSUDE- ALCALDIA 2006. Hemos considerado importante Identificar los principales elementos, hitos/momentos e intereses que son esenciales en el proceso de formulación de una Política Pública Local de Gestión Integrada de Riesgos en el municipio de San Nicolás, Departamento de Estelí.

Son muchos los elementos que se encuentran bajo amenaza en el municipio de San Nicolás, la exposición de estos elementos es insegura, por lo tanto la probabilidad de ocurrencia de un desastre es bastante alta. A pesar que existen documentos y estudios realizados, al igual que acciones de información, capacitación y educación de la población aun falta mucho por hacer en el tema de Gestión de Riesgos en este municipio.

Basado en lo anterior en el municipio se requiere de una política pública en gestión de riesgo, que se ajuste al Plan de Desarrollo municipal y que sea elaborada de forma participativa, involucrando a los diferentes actores que integran el Comité Desarrollo Municipal, familias y grupos comunitarios en

condición de riesgo. Para su efecto, esta política pública en Gestión de Riesgo, debe tomarse de manera integral y amplia, asignando responsabilidades a los diferentes actores y organizaciones, que intervienen desde el ordenamiento poblacional urbano-rural, la planificación del desarrollo local y hasta la ejecución de proyectos, para orientar, regular y coordinar acciones en pro del desarrollo sostenible y seguro del municipio.

La interacción con los diferentes actores y organizaciones que tengan relación con el tema es de vital importancia. Así como la ejecución de las medidas necesarias de prevención y mitigación, para proteger vidas humanas. Pero además, se debe promover la generación de una cultura de hábitos de vida segura y saludable con menos presión de amenazas y revestidos contra los efectos de ocurrencia de desastres.

Dentro de esta política, el gobierno municipal juega un rol responsable de conexión, de acompañamiento técnico y hasta financiero. Esto permitirá determinar las necesidades comunes con la población para gestionar el Riesgo, así como establecer mecanismos estratégicos con los diferentes actores y de forma participativa.

La población del municipio de San Nicolás, a pesar que cuenta con herramientas técnicas metodológicas en el tema y un nivel básico de conocimiento, organización y capacitación en Gestión de Riesgos. Presenta dificultades en la gestión del desarrollo a esto se adiciona la misma ubicación geográfica, vías de acceso, comunicación, deslizamientos, derrumbes e inundaciones.

En el municipio existen instituciones que tienen incidencia en el tema de gestión de riesgo tales como: CARITAS, CARE, Juan XXIII, FIDER y Visión Mundial entre otras y que disponen de algunos recursos para ejecución de pequeñas acciones en el tema.

A nivel local algunas comunidades, cuentan con sus mapas de Amenazas y Vulnerabilidades elaborados por los pobladores, esto significa que de alguna manera se tiene un conocimiento mínimo a través de capacitaciones en el tema de prevención de desastres. Además que se mantiene un alto grado de interés a nivel comunitario por el tema, Se encuentran identificados los sitios críticos y clasificados por su nivel de peligrosidad en todo el municipio, los cuales están definidos en el estudio de Amenazas Naturales. (Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Gobierno de Nicaragua).

(Política de Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas de Nicaragua. Ministerio del Ambiente, febrero del 2007).

Actualmente con el apoyo del CDM se ha estructurado el Comité Municipal de Prevención y reducción de Desastres (COMUPRED), y en algunas comunidades existe un Comité Local de Prevención de Desastres (COLOPRED) organizado por el proyecto Fortalecimiento de la gestión local del riesgo en el departamento de Estelí, ejecutado por CARE en coordinación con AMUDES y auspiciado por COSUDE.

En el presente estudio se han identificado todo los elementos necesarios que nos permita a través de un proceso participativo, la elaboración de una política pública en gestión de riesgo en el municipio de San Nicolás departamento de Estelí. Esto se traduce en la obtención de una herramienta que ayude a reducir los índices actuales de vulnerabilidad en la población.

II. ANTECEDENTES:

2.1 Origen del Municipio de San Nicolás.

El Municipio de San Nicolás de Oriente, departamento de Estelí fue constituido en el año 1892, por gestión de don Jacinto Torres, quien fue su primer Alcalde, y se inició con ocho casas construidas de barro y tejas (elaboradas de barro a mano). Los fundadores fueron el Sr. Nicolás Tórrez quien murió de 80 años, el Sr. Santiago Orozco y doña Teresa Flores de donde proviene el apellido Orozco que es bien predominante en el municipio de San Nicolás.

El Municipio de San Nicolás por mucho tiempo perteneció al departamento de León, sin embargo los pobladores de este municipio mantenían mayor relación socio-económica con la ciudad de Estelí, debido a que la distancia es de apenas en comparación con la ciudad de León que dista a 146 Km. Lo único que no se ha deslindado de León es la Iglesia, ya que las fiestas patronales las preside el Obispo de León Monseñor César Bosco Vivas Robelo.

Desde 1981 la población ya había solicitado formar parte del Departamento de Estelí y ser atendida como parte de la región I "Las Segovia", pero es a partir de 1989 que el municipio pasó a formar parte jurídicamente del Departamento de Estelí.

2.2 Caracterización del Municipio:

El Municipio de San Nicolás de Oriente tiene una extensión territorial de 163 Km² y está localizado entre las coordenadas 12° 55` de latitud norte y 86° 21´ de longitud este. Se encuentra a una elevación de 985 msnm. Por su extensión territorial le corresponde el sexto lugar entre los municipios del Departamento de Estelí.

El municipio de San Nicolás, cuenta con los límites siguientes:

Al Norte: Municipio de Estelí, al Sur Municipio de Santa Rosa del Peñón, Este - Municipio de La Trinidad y San Isidro y al Oeste con el Municipio de El Sauce.

Las características predominantes en el municipio, están descritas a la topografía accidentada, suelos pedregosos, clima seco y la acelerada deforestación que presenta, esto hacen que el territorio sea muy susceptible a los procesos de erosión de los suelos que conlleva a su degradación, creando condiciones favorables para que se desencadenen los eventos socio naturales, como las inundaciones, deslizamientos de tierra y sequía.

2.3 Tabla 1. Micro regiones, comunidades y líderes del municipio de San Nicolás.

Nº	Micro región	Comunidades	Líderes
1	I	Quebrada de Agua	Victoriano Salinas
2		Potrерillo	❖ Mario Fuentes Dávila
3		La Laguna	Cristian Moreno López
4		La Tejera	Saturnino Gutiérrez
5		La Garnacha	Silvio López Camas
6		La Sirena	Raúl Moreno
7		El Sesteo	Leticia Lanuza
8	II	La Puerta	❖ Cecilio Laguna Morales
9		El Barro	Alberto Martínez
10		Guingajapa	Lucas Aviles Rodríguez
11		Jocomico	Ana Cleto Aviles
12		El Espinito	Rito Urrutia Pauth
13		Rodeo Grande	Isabel Calderón
14		Limay	Arturo Avilez Morales
15	III	Hato Viejo	José Ramón Rayo Rayo
16		Las Latas	❖ José Rayo Rayo
17		Santa Clara	Irene Machado Figueroa
18		Los Limones Nº 1	Irene Machado Figueroa
19		Cuanijiquil	Feliciano Rivera Dávila
20		Las Javillas	Juan Dávila Dávila
21	IV	Salmerón	Pedro Rocha Castillo
22		Palo Blanco	❖ Antonio Benavides Rocha
23		Paso Real	Gonzalo Chavarría
24		Ocotillo	Anastasio Valverde Valverde
25		La Montañita	Patricio Bucardo
26	V	Las Tablas	Santos Castillo Gámez

27		El Jícaro	Freddy López Gamez
----	--	-----------	--------------------

28		San Marcos	Santiago López Ramírez
29		Los Limones 2	❖ Jerónimo Zamora
30		Los Bordos	Segundo Torres Centeno

Fuente: Estudio indicativo de peligro de San Nicolás 2006.

❖ Líderes de las micro regiones

2.4 Estructura de gobierno:

La estructura de gobierno a nivel municipal está formada de la siguiente manera: un Gobierno Local compuesto por: Un Alcalde, Vice-alcalde, Concejo Municipal (4 concejales y respectivos suplentes), Área Técnica (Resp. Catastro, Registro Civil de las Personas, Técnico de Planificación y proyectos), y área de Finanzas, en cada una de las comunidades se encuentra un líder comunitario que funciona como auxiliar del alcalde (alcalditos).

2.5 Espacios de participación en el Municipio:

San Nicolás forma parte de la Asociación de Municipios del Departamento de Estelí (AMUDES), institución que se encarga de brindar acompañamiento y asesoría Legal a la municipalidad.

Se cuenta con instancias y espacios conformados de participación ciudadana como: Comité de Desarrollo Municipal (CDM), Comité Municipal de Prevención de Desastres (COMUPRED), Comité de Desarrollo Comarcal (CDC), en un 66% de las comunidades se encuentran conformados los Comités Locales de Prevención de Desastres (COLOPRED).

2.6 Organismos que implementan el tema de gestión de riesgo:

Desde el año 2000, se ha trabajado el tema de Gestión de Riesgo en algunas comunidades en las que intervenían organismos no gubernamentales como: Caritas, implementando el componente de formación y capacitación en Gestión de Riesgo a nivel comunitario, otros organismos como FIDER capacitan en el tema. En la actualidad (2005- 2008), CARE tiene presencia en el municipio con el Proyecto Fortalecimiento a la Gestión Local del Riesgo en el Departamento de Estelí, ejecutado en coordinación con AMUDES y con Financiamiento de COSUDE.

Otras instituciones como: SINAPRED, Escuelas Radiofónicas de Nicaragua, Juan XXIII y Visión Mundial, que de alguna manera realizan acciones en algunas comunidades de este municipio, para dotar de un instrumento de organización y del quehacer ante un eventual desastre, las dos últimas instituciones también cuentan con un componente en Gestión Local de Riesgos al igual que CARITAS, aunque con muy pocos recursos económicos y humanos.

CARITAS ha realizado estudios a nivel comunitario de la situación de amenazas y vulnerabilidades con líderes comunitarios y pobladores, auto mapeo de amenazas con los que cuenta actualmente al menos el 60% de las comunidades del municipio.

CARE en el año 2006 realizó el Estudio de Riesgos Naturales del municipio, generando a su vez el Mapa actualizado de peligros y su Plan Municipal de Reducción de desastres.

En coordinación con la Alcaldía y el MINED Care también ha capacitado a Docentes y a pobladores comunitarios en tema de Gestión de Riesgo.

Los temas impartidos tanto a docentes como a los Colopred son: Conceptos Básicos en gestión de riesgo, Marco Legal, Plan de Preparación ante desastres y funciones de los COLOPRED.

Tabla 2. COLOPRED formados y capacitados en el municipio de san Nicolás con el Proyecto Fortalecimiento de la gestión local del riesgo en el departamento de Estelí, Ejecutado por CARE. (2005-2008).

Nº	COMUNIDAD	COORDINADORES
1	Potrерillo	Mario Fuentes Dávila
2	Quebrada de Agua	Victoriano Salinas
3	Guingajapa	Rogelio Rayo Zeas
4	Limay	Vicente Morales Rayo
5	Las Javillas	
6	Hato viejo	José Ramon Rayo Laguna
7	Limonés #1	Feliciano Rivera Dávila
8	Las Tablas	Santos Castillo Gamez
9	Jicaro	Máximo Castellón M
10	Limonés #2	Jerónimo Zamora R
11	Ocotillo	Anastasio Valverde
12	Palo blanco	Antonio Benavidez Rocha
13	Paso real.	Gonzalo Chavarria
14	Potrерillo	
15	La puerta	Cecilio Rivera Morales
16	Rodeo grande	Asabel Calderón Rizo
17	Salmeron	Leonardo Hernandez Rocha
18	La Garnacha	Feliciano Ramirez Espino
19	Sirena Arriba	José Raúl Moreno G
20	El Espinito	Rita Urrutia P

Fuente: Proyecto fortalecimiento a la gestión local del riesgo en el departamento de Estelí.

En coordinación con Juan Veite y tres: se formaron y capacitaron (La Puerta, Rodeo grande, Salmeron, La Garnacha, sirena Arriba y el Espinito)

El municipio cuenta con seis técnicos capacitados y con Especialidad en Gestión de Riesgos, a través de postgrado impulsado por UNN y financiado por COSUDE.

Las acciones y esfuerzos realizados hasta la fecha son incipientes se ha reducido prácticamente a la capacitación de recursos humanos en las comunidades para la atención de desastres, los proyectos cuenta con un período de vida de dos a tres años, por lo que se vuelve escaso o nulo el seguimiento a comités locales de prevención y atención a desastres conformados en el Municipio.

De forma general hay muchas comunidades que cuentan con una organización en prevención de desastres organizada y capacitada, pero no cuenta con medios y equipamientos necesarios para desarrollar sus actividades, básicamente los esfuerzos y potenciales en Gestión de riesgos se encuentran en las comunidades donde incidieron algunos proyectos.

Es evidente que una política viene a fortalecer todo este esfuerzo realizado de forma dispersa en gestión de riesgo y representaría para el municipio y el departamento un avance sustancial en el desarrollo del tema.

2.7 Aspectos Socioeconómicos del municipio.

En la actualidad existe una población de 9,512 habitantes, los cuales están divididos en Urbana: 1,145 para un porcentaje del 12% y Rural: 8,367 para un porcentaje de 88%. Fuente: Ficha Líder Diagnóstica 2005 (MINSa 200).

Según el censo oficial 2005, en San Nicolás existe una población total de 6,768 habitantes, de las cuales 3,522 son Hombres y 3,246 son mujeres.

Con relación a los índices de desarrollo humano cabe mencionar que el municipio ha alcanzado un crecimiento poblacional del 12.3% comparado con

las cifras emitidas por el INIFOM en 1,995 fecha en la que se contaba con una población de 7,887 habitantes. La tasa global de fecundidad es del 6.16% (datos del Registro Civil municipal, periodo 1,995 al 2,000). La Mortalidad Infantil por sexo y área geográfica es del 0.2% (MINSA 2000).

La tasa de analfabetismo es del 39% del total de la población que equivale a 3,507 habitantes. (MINED)

La jefatura del hogar en el municipio está representada por el género masculino y alcanza un 87% para el área rural y un 80% para el área urbana.

San Nicolás cuenta con un total de 1,277 viviendas construidas con todo tipo de material, la mayoría en la zona rural (1,127) encontrándose muy dispersas en lugares de difícil acceso por el mal estado de los caminos. El índice habitacional promedio es de 6.5 habitantes / vivienda.

La actividad económica fundamental es la agricultura tradicional dedicada al cultivo de granos básicos: frijol, maíz, sorgo, papas, repollo, chilla, linaza, manzanilla, etc. La mayoría de los campesinos practican la agricultura migratoria, efectuando quemas de forma irracional para ampliar las áreas de cultivo.

En menor escala se dedican a la ganadería, existen aproximadamente 2,500 cabezas de ganado para la producción de carne y leche para el consumo local y la comercialización con zonas vecinas. A pesar de no existir en el municipio un mercado, algunos pobladores se dedican al comercio local mediante la instalación de pequeños establecimientos que se encuentran anexados a las viviendas como pulperías las cuales sustituyen este servicio.

2.8 Clima

Las condiciones climáticas caracterizan al municipio como una "zona tropical seca" marcada por una estación seca bien definida de seis meses. La temperatura media anual oscila entre los 21°C y los 25°C en las zonas mas bajas, en las cordilleras varían entre los 18°C y los 19°C.

2.9 Precipitaciones

Las precipitaciones pluviales varían entre los 500 a 1,000 mm/año. El periodo de lluvia se inicia en el mes de Mayo y finaliza en el mes de Octubre, con un lapso intermedio de tiempo seco aproximado del 15 de Julio al 15 de Agosto (canícula).

2.10 Accidentes geográficos y acceso

El municipio se localiza dentro de la gran unidad fisiográfica de Nicaragua o región montañosa Central, ubicada al Este de la Depresión Nicaragüense. El territorio se caracteriza por presentar un relieve montañoso muy escarpado con pendiente del terreno mayor de los 20°.

Las elevaciones mas sobresalientes están ubicadas en la parte Norte del municipio, el punto mas elevado es el Cerro Tisey (1,550 m.sn.m.), que representa parte de la reserva natural El Tisey – La estanzuela, sitio de gran belleza escénica. (Ver Anexo 1, en la pagina 86).

Otras elevaciones importantes son: El Divisadero (1,547 m.s.n.m.), Cerro Grande (1,278), La Escala (1,226). Al Sur y Sureste del poblado de San Nicolás se destacan los cerros Taboga (1,092 m.s.n.m.) y Cerro El Níspero (1,002), respectivamente.

La vía de acceso principal del municipio inicia en el km. 136 de la carretera panamericana y llega hasta la cabecera municipal con una extensión de 13Km. De carretera adoquinada en buenas condiciones.

El área urbana del municipio cuenta con calles adoquinadas y otras revestidas con material selecto en estado regular.

El acceso a las diferentes comarcas es deficiente debido a la falta de mantenimiento y al deterioro e inestabilidad de los caminos que ha sido provocado por el alto grado de erosión hídrica en depósitos muy meteorizados y alterados. (Ver anexo 2, en la pagina 87).

Estos fenómenos afectan a la mayor parte del municipio. Los caminos son de tierra y en época lluviosa algunos son intransitables en vehículos. Los terraplenes revestidos con material selecto (aproximadamente 32Km) unen al casco urbano con diferentes comunidades como son: Limay, Limones N° 1, Salmerón, El Portillo, Quebrada de Agua, El Potrerillo, La Laguna y La Garnacha, en estado regular y algunos intransitables en el período lluvioso.

2.11 Tipos de suelos

2.11. 1 Ea -2

Este tipo de suelos presenta una pendiente de 0 a 15 %. Tiene un drenaje bueno con una alta fertilidad. Presenta una canícula benigna con topografía casi plana y no tiene limitaciones para su uso. Conforman una superficie aproximada de 0.11 km². (Ver anexo 3, en la pagina 88) el principal problema en este tipo de topografía, es que este tipo de suelo es vulnerable a las precipitaciones y corre el riesgo de inundación.

2.11. 2 Ec-2e

Se presenta en pendientes que oscilan entre 30 a 50 %. Con un drenaje bueno y canícula benigna. Son de fertilidad alta y con topografía fuertemente

ondulada. Su limitación de uso es la erosión. Ocupa una superficie de 136 km².

2.11.3 Fc-2

Las pendientes oscilan entre 30 a 50 %. El drenaje es bueno con alta fertilidad. La canícula es benigna y la topografía fuertemente ondulada. No hay limitaciones para su uso. Representa una superficie de 0.26 km².

2.11.4 Kd-2p

La pendiente es mayor del 50 %. El drenaje es bueno con una topografía quebrada a escarpada. La fertilidad es alta y la canícula benigna. Su uso esta limitado por la pedregosidad y profundidad. Ocupa 0.62 Km² del territorio.

2.11.5 Ld-2e

La pendiente es mayor del 50 % con una topografía de quebrada a escarpada. El drenaje es bueno y la fertilidad alta. La canícula es benigna y su uso no tiene restricciones. Ocupa un área de 14.36 km².

2.11.6 Na-7w

La pendiente oscila entre 0 a 15 % con una topografía casi plana. El drenaje es moderado y la fertilidad alta. La canícula es severa y su uso esta limitado por el drenaje interno. Representa 22.06 km².

2.11.7 Nc-2rp

Este suelo presenta una pendiente que oscila entre los 30 a 50 % con una topografía fuertemente ondulada. El drenaje es bueno y la fertilidad alta. La canícula es severa y su uso esta limitado por la profundidad. Ocupa 0.50 km².

(En el anexo 4, pagina 89, se presenta la distribución del uso de los suelos antes descritos.)

2.12 Hidrología

En el municipio de San Nicolás convergen las tres principales vertientes hidrográficas de Nicaragua: Golfo de Fonseca (ríos Varela y Salale, al Oeste), Depresión Lacustre (río Sinecapa, al Sur) y el Mar Caribe (río Estelí, que desemboca en el río Coco). Entre los ríos más caudalosos se encuentran: río Los Limones – Los Pérez, Palo Blanco (Oeste del poblado), La Palmita (al Sur)

y al Sureste del poblado el río Jocomico.

El territorio del municipio esta surcado por las siguientes cuencas y los tramos que recorren dentro del territorio de San Nicolás:

La cuenca Sinecapa está formada por los ríos El Portillo (2.60 Km. de longitud), Los Limones (9.08 Km.), la Linterna (2.09 Km.), Los Pérez (8.40 Km.), Sinecapa (2.86 Km.), Palo Blanco (5.04 Km.), Quebrada Grande (2.24 Km.), El Puente (1.30 Km.) y El León 6.6 9km), todos drenando hacia el Sur.

Cuenca La Trinidad su drenaje es hacia el Este, esta formada por los ríos Lagunilla (2.65 Km.), Quebrada de Agua (4.92 Km.), El Carrizal (1.63 Km.) y Potrerillo (2.43 Km.).

La cuenca Los Limones drena hacia el Sur, surcada por los afluentes Chilamatillo (5.63 Km.), La Puerta (2.64 Km.), La Palmita (6.47 Km.), Quebrada Honda (3.81 Km.) y Los Limones (0.16 Km.).

Cuenca La Sabaneta fluye hacia el Este, esta formada por los ríos Jocomico (5.39 Km.) y El Carrizo (3.00 Km.).

La cuenca San Francisco drena hacia el Este y esta formada solamente por el río San Francisco (3.87 Km.).

2.13 Geología

El mapa geológico del municipio caracteriza esta región por abundantes afloramientos de rocas volcánicas de edad Terciario pertenecientes al Grupo Coyol y depósitos recientes del Cuaternario. (Ver anexo 5, en la pagina 90).

Los depósitos más antiguos del Grupo Coyol, están representados por ignimbritas, andesitas, tobas dacíticas. Al Suroeste los afloramientos son lavas dacíticas de estructura porfídica y tobas dacíticas.

Los basaltos cubren la mayor parte de la región, tienen aspecto de coladas lávicas en la parte Norte y Noroeste de la región (Mesas La Pizota y El Bordo) formando un relieve semi plano. En correspondencia con el Valle de Santa Clara los basaltos forman colinas suaves, mientras que los que afloran en la parte Oeste de la Planicie de Estelí forman una cadena montañosa mas

accidentada. Las ignimbritas yacen sobre los basaltos, formando lentes discontinuas, generalmente se presentan fuertemente silicificadas.

Los depósitos del Cuaternario son de tipo aluvial y coluviales. Los aluviales están representados por gravas arenas, cantos rodados y arcillas localizados en la planicie de los ríos. Los depósitos coluviales se encuentran cubriendo las partes altas y laderas de las montañas. En la Figura 2 se observa el mapa geológico del municipio de San Nicolás.

2.14 Flora y fauna.

El municipio se destaca por su rica flora con más de 70 especies, predominando, en las zonas más altas (alrededores del casco urbano) y en los límites del cerro Tisey, los bosques naturales de pino (*Pinus oocarpa*) y roble (*Quercus encino*) los que han sido reducidos por la indiscriminada explotación por parte de los pobladores y principalmente de la industria maderera. Actualmente se está ejecutando un Plan de Regulación y Control en el área protegida de la Reserva Natural Tisey- La Estanzuela para evitar mayores consecuencias.

En la zona más baja del municipio predomina la vegetación de tipo matorrales o xerofítica.

En el municipio a pesar de las afectaciones y los daños que el hombre y los fenómenos naturales han ocasionado al medio ambiente y habitad de la fauna, existe una diversidad de su fauna, con más de 102 especies, muchas de las cuales están en peligro de extinción. Es fácil de observar el pájaro carpintero (*Melanerpes formicivorus*), especie estandarte del área, la urraca copetona (*Calocitta formosa*) y la urraca pechinegra (*Cyanocorax melanocyaneus*) todos de singular belleza. Con menos frecuencia se pueden observar venados cola blanca (*Odocoileus virginianus*), zorros, tigrillos, guardatinajas, conejos, coyotes y gran variedad de reptiles: boas, corales, zumbadoras, cascabel,

mata buey, etc. Además se observan aves como: azulonas, pájaros carpinteros, pijules, tórtolas, alas blancas, güises, chachalaca, chocoyos, etc. En la figura 3 se observan las formaciones vegetales presentes en el municipio de San Nicolás.

2.15 Áreas Protegidas

Entre los municipios de San Nicolás y Estelí se localiza el Área Protegida El Tisey – La Estanzuela. Esta atractiva reserva con alturas que oscilan entre los 700 y 1550 m.s.n.m. tiene una extensión de 9,344 ha, posee diversos puntos con gran atractivo eco turístico destacándose el famoso salto de La Estanzuela, las encumbradas laderas de El Tisey con sus miradores y el acogedor caserío de la comunidad La Garnacha.

El municipio se destaca por su elevado y majestuoso paisaje desde el cual se puede apreciar gran parte de la zona del occidente de Nicaragua con sus enormes volcanes.

La geomorfología de la reserva El Tisey- La Estanzuela es producto del fraccionamiento y levantamiento de bloques volcánicos de una antigua caldera formada por depósitos volcánicos sedimentarios del Grupo Coyol Superior.

Su rica flora cuenta con más de 70 especies, predominando los bosques naturales de pino (*Pinus oocarpa*) y roble (*Quercus encino*). La diversidad de su fauna, cuenta con unas 102 especies, muchas de las cuales están en peligro de extinción. Esta rica biodiversidad, el potencial hídrico del área protegida y los sitios de gran belleza escénica, representan los principales objetivos y focos de interés para conservar esta área protegida.

La reserva fue afectada por graves problemas que amenazaban a los recursos naturales existentes: contaminación de las fuentes de agua, talas indiscriminadas de los bosques, que fueron convertidos en potreros y parcelas para la agricultura, caza ilegal de animales silvestres y alta incidencia de incendios forestales.

A partir del año 2005 se comenzó a ejecutar en el municipio un Plan de Regulación y Control en el área protegida de la Reserva Natural El Tisey- La Estanzuela, con el objetivo de contribuir a la reducción de la problemática que afecta a los recursos naturales. Este Plan es apoyado por la Dirección de Áreas Protegidas del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales a través del Proyecto de Ordenamiento de la Propiedad (MARENA-PRODEP).

2.16. Inventario de recursos humanos y financieros del Gobierno local:

El personal de la alcaldía a nivel municipal se encuentra formado un total de 10 personas conformado de la siguiente manera:

Alcalde	1
Vice alcalde	1
Concejales	4
Área técnica	4

III. MARCO TEÓRICO PARA LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS EN SAN NICOLÁS

Existen varias definiciones del concepto de Políticas Publicas. Muchos de ellos tienen sus limitantes, sus ventajas o desventajas. Se puede resumir como factores que todas las definiciones tienen en común, que las Políticas Públicas tienen cuatro aspectos centrales en común:

Implicación del Gobierno/ Estado o administración

Percepción de una problemática

Objetivos definidos

Procesos a seguir.

Andre Noel Roth considera que una Política Publica se puede definir como un “conjunto conformado por uno o varios Objetivos considerados necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución o organización del gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria”.

El proceso de la Formulación de una Política Publica empieza con la definición de una problemática o un objetivo a perseguir. La iniciativa de decisión puede o no venir desde el mismo gobierno, pero también puede ser resultado de la incidencia de ciertos actores, sea de la sociedad, de gremios a de actores de conocimientos, como las universidades o Institutos de investigación.

El punto clave es siempre que el asunto o la problemática logran importancia en la agenda política de un país y será retomado al final de un proceso complejo de discusión o negociación por el gobierno para iniciar la formulación de la Política Publica.

Para hacer esto se realizan en el mejor de los casos Estudios para investigar más a fondo las causas o raíces del problema y las perspectivas o alternativas a impulsar.

Estos estudios a fondo de la problemática a abarca son un elemento muy importante para lograr formular una Política Publica exitosa en su ejecución y deben de tomar en cuenta múltiples aspectos de la problemática y del Objetivo de la Política Publica. Así que no basta solo revisar los aspectos técnicos, si no también hay que estudiar los aspectos sociales, políticos, psicológicos, culturales y económicos o ambientales de la problemática a resolver con esta Política.

Según la cultura política en cada país las propuestas de Políticas se consultan o se negocian con los diferentes grupos de actores involucrados y afectados por la misma y al final del proceso se formaliza la Política a nivel gubernamental según las formalidades que se consideran necesarios en una ley, una ordenanza, decreto o bien un programa o proyecto y esto se llama la fase de la Adopción final de la Política Publica.

En el caso del Municipio de San Nicolás la adopción de la Política Publica de gestión integrada de riesgos deberá ser aprobado por el Consejo Municipal como Ordenanza, o anexos a otras ordenanza y se deberá de conectar el monto necesario de presupuesto para su realización.

3.1 Esquema de las fases de la formulación de una Política Pública

Identificación de la Problemática

Iniciativa de decisión

Estudios/s

Formulación de la Política Pública

Proceso de consulta

La aprobación

Implementación-Adopción de la Política Pública

Sin embargo el proceso no siempre se da en el orden arriba mencionado, bien puede ocurrir que un estudio revela una problemática que justifica la decisión de

los responsables del desarrollo para que se impulse el desarrollo sobre iniciativas para una Política Pública con su respectiva adopción.

Como ejemplo se puede mencionar que en los años ochenta el Instituto Forestal de la Universidad de Göttingen había detectado la problemática de la lluvia ácida que provoca la muerte de los árboles en muchas partes de Europa. Esto fue publicado al inicio solamente en una revista elaborado por ciudadanos a nivel local. Así paulatinamente llegó a ganar auge en la agenda pública. Fue hasta después que los estados Europeos iniciaron el proceso de formulación de varias políticas públicas que inciden en el control de las emisiones de azufre de las industrias, de los hogares y vehículos para limitar el daño ambiental causado por las lluvias ácidas. Hoy día en todo el mundo se realizan controles de las emisiones y el estado supervisa los niveles permitidos y multa si exceden los umbrales tolerables.

En el caso aquí tratado de la Política de gestión de riesgos del Municipio de San Nicolás se tienen un caso donde hasta ahora la percepción del problema social, económico y ambiental que significan los desastres se ventila únicamente cuando ocurre un evento de desastre que afecta a las personas o causa daños severos en la infraestructura -una cultura reactiva- Mientras no ocurra un desastre la población misma como también las autoridades municipales y estatales tienden a suprimir este problema y descuidan consecuentemente la prevención en su accionar cotidiano.

En realidad fue hasta el Huracán Mitch que en Nicaragua la prevención y mitigación de desastres entro realmente a la Agenda política y más luego se formula la ley 337.

Y aun en los años después de este desastroso Huracán todavía no se han tomado en cuenta medidas a nivel municipal para prevenir que un futuro evento de magnitud parecida pueda causar menos daños. Es a nivel de las organizaciones de la sociedad civil y de la cooperación internacional, donde el tema de la prevención y mitigación de desastres ha logrado establecerse como prioridad y por

ende las iniciativas para impulsar una política pública en este aspecto vienen de estos actores.

En el caso concreto Las Asociaciones de Municipios de Estelí y Nueva Segovia, CARE, el Instituto Para la Democracia (IPADE) la Fundación Para El Desarrollo Rural (FIDER) El Centro Humbolth, Agro acción Alemana, el Instituto de Promoción Humana (INPRHU), el Programa Socio Ambiental y Desarrollo Forestal (POSAF) del Ministerio del Ambiente de Nicaragua (MARENA) con el apoyo de las alcaldías y diversos cooperantes, agencias de desarrollo como COSUDE-AH, USAID, BID, Ministerio de Cooperación Alemán (BMZ) han realizado esfuerzos importantes en la región relacionadas con estudios y planes para determinar las amenazas, vulnerabilidades y los riesgos y definir estrategias planes y programas para la gestión integrada de riesgos y desastres. En mayo de 2006 la Alcaldía de San Nicolás con el apoyo de CARE-COSUDE-AH realizaron un estudio de peligros y el Plan para la Atención y Reducción de Desastres del Municipio. (PMRD) (Luna E. et al) que da información técnica exhaustiva sobre las Amenazas y los riesgos concretos. Así mismos hay datos suficientes en INETER, MINSA, MARENA y en otras Instituciones para fundamentar la necesidad de implementar una tal Política de gestión de riesgos e integrarla en las demás políticas publicas donde se considere estratégico y necesario. Lo que falta es la iniciativa de decisión, la formulación y adopción de una Política local de gestión integrada de Riesgos.

El presente trabajo apunta a contribuir en la identificación de elementos esenciales necesarios que deben ser tomados en cuenta para seguir el proceso hacia la formulación formal de una determinada Política Publica, en este caso la Política de Gestión local del Riesgo en el Municipio de San Nicolás.

Con las mismas acciones investigativas, por medio de los grupos focales, entrevistas y consultas en la administración del Municipio se pretende impulsar una motivación y un proceso de animación altamente participativo para sensibilizar y que los actores locales especialmente el gobierno municipal se apropien del

proceso y tomen la iniciativa de decisión en el proceso de la formulación de la política y su aprobación.

Se pretende contribuir en la construcción de la Política Local de gestión integrado de riesgos dando pautas para la definición de sus esenciales elementos los que son:

3.2 Elementos importantes para la política publica local:

Objetivos de la Política Pública

Prioridades y estrategias a perseguir

Instrumentos o herramientas convenientes para esta Política local

Impactos o interrelaciones con otras políticas locales.

En los instrumentos de las Política Publicas podemos identificar las leyes, incentivos, restricciones, reglamentos, promociones sanciones o actos administrativos entre otros. Se pondrá especial atención para determinar cual instrumento, herramienta o método será la más conveniente en cada caso y adecuado a la realidad municipal. No se pretende crear una receta para la formulación de políticas publicas locales sino brindar los principales aspectos que se deben de tomar en cuenta, tanto técnicos como metodológicos y organizativos los cuales podrán ser adecuados, cambiados, mejorados de acuerdo a las condiciones sociales, políticas y económicas de los otros municipios.

Probablemente la política a formular llevara muchos elementos reglamentarias, lo que no excluye que se implementan también incentivos, restricción o acciones administrativas o bien educativos para impulsar un cambio de comportamiento y el consentimiento y la colaboración de las poblaciones en riesgo o afectados por la probabilidad de ocurrencia de los desastres.

Un análisis muy profundo se llevará a cabo para poder “medir “la capacidad de coerción que posee tanto el Gobierno Local como los actores involucrados apoyos del Gobierno local para hacer cumplir la Política Publica Local.

Por ultimo hay que mencionar como un elemento imprescindible de cualquiera Política Publica es la necesidad de disponer de un presupuesto adecuado para la ejecución y evaluación de la misma.

Este trabajo se vislumbra como una parte del proceso de negociación y consulta con los diferentes actores del Municipio de San Nicolás, que contribuyen a crear correlación de fuerzas o el poder necesario para iniciar el proceso de formulación de una Política Publica de gestión integral de riesgos. La integralidad de la misma implica la imperante necesidad de revisar las demás Políticas locales y algunos nacionales afectados por su congruencia con la Política de Gestión de riesgos a implementar.

3.3 conceptos básicos:

En esta tesis los siguientes conceptos son de importancia:

AMENAZA:

Posibilidad de que un fenómeno se produzca en un determinado tiempo y territorio, que no está preparado para afrontar la situación.

VULNERABILIDAD:

Es la condición que hace que una familia, comunidad o municipio, quede expuesto a ser afectado por un fenómeno.

GESTIÓN DE RIESGO:

La gestión de Riesgo, se puede conceptualizar como un Planeamiento y aplicación de las medidas orientadas a impedir o reducir los efectos adversos de eventos peligrosos sobre la población, los bienes, servicios y el medio ambiente. Acciones integradas de prevención mitigación de desastres y preparación para la atención y recuperación de población potencialmente afectable. Involucra la identificación del riesgo y la reducción del mismo como medidas ex – ante y el manejo de desastres como actividades ex – post.

PREVENCIÓN:

Medidas y acciones estructurales y no estructurales para evitar el riesgo.

Son las medidas y acciones dispuestas con anticipación con el fin de evitar o impedir la ocurrencia de un evento adverso o de reducir sus efectos sobre la población, los bienes, servicios y el medio ambiente.

En el sentido común “prevenir” significa:

Actuar con anticipación para evitar que algo ocurra.

Son Acciones para impedir o evitar desastres. Es evitar el riesgo y que no se convierta en desastre. Es intervenir sobre las amenazas, para reducir vulnerabilidad.

Si emprendemos acciones de prevención:

Es importante tomar en cuenta los aspectos de:

Educación, capacitación, organización y coordinación entre los distintos actores y sectores de la localidad.

MITIGACIÓN:

Son medidas que pueden ser tomadas para reducir los factores de vulnerabilidad y así reducir la posibilidad o la magnitud de futuros

Desastres

Es la planificación y ejecución de medidas de intervención dirigidas a reducir o disminuir el riesgo. La mitigación es el resultado de la aceptación de que no es posible reducir el riesgo totalmente. Se refiere a aquellas medidas que pueden ser tomadas para reducir los factores de vulnerabilidad en la sociedad y así reducir la posibilidad o la magnitud de futuros desastres o daños en general. Estas medidas suelen diferenciarse entre estructurales y no estructurales.

PREPARACIÓN:

Siempre habrá un evento - natural o de origen humano- que sobrepasará la capacidad de la comunidad para resistir sin traumatismos y por lo cual se producirá un desastre.

Por lo anterior, es imprescindible para que podamos gestionar adecuadamente nuestro riesgo que realicemos acciones de preparación que mejoren nuestra capacidad de manejo y reacción en los momentos de emergencia y ante la ocurrencia de un desastre.

La preparación o preparativos son el conjunto de medidas y acciones para reducir al mínimo la pérdida de vidas humanas y otros daños, organizando oportuna y eficazmente la respuesta y la rehabilitación.

ALERTA:

Es el estado declarado con el fin de tomar precauciones específicas, debido a la probable y cercana ocurrencia de un evento adverso. Las acciones de monitoreo, vigilancia de comportamiento de los fenómenos peligrosos -naturales o generados por el hombre- y la implementación de medios de comunicación son fundamentales cuando se trata de la Alerta.

Las acciones de monitoreo, vigilancia de comportamiento de los fenómenos peligrosos -naturales o generados por el hombre- y la implementación de medios de comunicación son fundamentales cuando se trata de la Alerta.

Por lo general, la alerta temprana está más orientada a la prevención de amenazas de origen hidrometeoro lógico, tales como huracanes y sequías. Aunque también, se tienen avances –de no mucho desarrollo- en la alerta

temprana para amenazas de origen geológico, tales como, terremotos y erupciones volcánicas.

En ocasiones, dichos estados son identificados mediante colores o nombres para informar de una manera práctica a la población y también para demarcar áreas de influencia.

IV. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En el municipio de San Nicolás, la dinámica social económica y política del desarrollo local, esta desligada de las amenazas y vulnerabilidades existentes en el municipio, además existe un vacío en la planificación local, para desarrollar el territorio con un enfoque de Gestión Integrada de Riesgos y Desastres.

La atención de las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad y bajo constantes amenazas, son improvisadas cuando los fenómenos naturales o antropicos impactan a estas, de manera que esa atención no se integra en el PDM como una estrategia a corto, mediano y largo plazo.

Inexistencia de una Política Pública local orientada a resolver los aspectos más relevantes de este tema. La misma población no ejerce un rol beligerante en cuanto a la presión sobre las autoridades locales debido a la carencia y el desconocimiento de canales legales y establecidos que permita actuar. Existe poca o nula preocupación de los líderes locales (Alcaldías, políticos etc.) para hacer incidencia en espacios de importancia en el ámbito nacional. El tema muchas veces no es de interés para los diversos grupos de poder que mantienen sus posiciones al margen de los verdaderos escenarios que presentan las amenazas y el nivel de riesgos del municipio y de la región.

4.1 Análisis causal del problema.

Las recurrentes pérdidas económicas y de vidas humanas por los efectos de los fenómenos de orden natural y antropogénicos, fue el principal problema identificado por los actores locales. Las principales causas del problema identificadas se centran en las siguientes amenazas:

- Principales amenazas para el municipio de San Nicolás (Zona Alta): inundaciones, deslaves, sequías e incendios forestales. inundaciones y deslizamientos.
- Principales amenazas para el municipio (Zona Baja): falta de agua, incendios forestales, inundaciones y deslizamientos.

Entre las causas inmediatas que descansan estas amenazas están: la deforestación, cambios en el uso de suelos, quemas, desvíos inadecuados de los ríos, inadecuado ordenamiento municipal, asentamientos humanos en sitios inadecuados, muy poca infiltración lo que provoca inundaciones. Así mismo el gobierno municipal posee pocas capacidades para atender estos y otros muchos problemas.

Otro de los elementos causales es la débil implementación de los instrumentos y herramientas con que cuentan los actores locales. Ayuda a esta situación de vulnerabilidad, los efectos del cambio climático que han afectado el comportamiento de las lluvias en invierno, esto incide en la capacidad de retención de agua de las pocas fuentes existentes. Esta misma causa tiene como efecto la profundización de las aguas subterráneas, principal fuente de abastecimiento de una gran cantidad de comunidades, además de la calidad de la misma.

Esta situación se agrava con la fragilidad de los suelos de laderas manejados de forma inadecuada los cuales ceden al efecto de las lluvias provocándose deslizamientos, derrumbes, flujos etc. Estos deslizamientos depositan grandes cantidades de sedimentos a los ya frágiles cauces de ríos y quebradas

profundizando aún más la problemática de la escasez del agua y causando un caos en la red hidrológica y desorden en el curso de los ríos y quebradas.

Otra de las causas de importancia que identifican las autoridades y actores locales¹, es la deforestación. Esta se vincula con una inadecuada aplicación de leyes y/o argumentos de desconocimiento de las mismas por la población, además, que no existe divulgación de éstas y tampoco se producen versiones adecuadas de reglamentos y leyes en formatos populares accesibles a la población.

Las inexistentes políticas municipales relacionadas con este problema de gestión de riesgos contribuyen con este panorama, pues a pesar de los pocos avances se mantiene una cultura reactiva. La falta de ordenamiento urbano en unos casos y la poca atención e implementación de planes en otras, son también causas que tienen un importante porcentaje de interés en la alta vulnerabilidad ante amenazas determinadas. Además, la no existencia de coordinación interinstitucional con el gobierno municipal y la poca relación en tomas de decisiones en la ejecución de proyectos del Gobierno Central y otros actores locales y regionales complementan a esta situación.

Otros elementos importantes que están detrás de las principales amenazas identificadas por los actores locales, es que no existe una cultura de prevención, no se utilizan los planes y no se cuenta con un sistema de gerencia de la información, instrumentos y herramientas existente en el municipio de cara a la prevención y reducción de los efectos de las amenazas.

¹ Taller de formulación de Proyecto Fortalecimiento de la Gestión Local de Riesgos en el Departamento de Estelí. CARE Internacional en Nicaragua Junio 2006.

4.2 Análisis de causas inmediatas y subyacentes del problema.

En un ejercicio del análisis causal realizado para la formulación de un proyecto de Gestión Integrada de Riesgos del Departamento de Estelí² se identificaron como causas inmediatas de las amenazas las siguientes: Crecimiento de asentamientos humanos desordenado, la deforestación, quemas no controladas y el inadecuado manejo o uso del suelo.

- a) El crecimiento de asentamientos humanos desordenado. Según el análisis de los actores locales, éste se debe a los niveles de pobreza que hacen que los grupos poblacionales se asienten en zonas de riesgo. También en él influyen los patrones culturales de la población relacionados con las normas y formas de construcción y de vida. Otro aspecto que favorece esta situación problema, es que el gobierno local evita conflictos con la población que se asienta en estos sitios, debido a la falta de otras ofertas alternativas. Esto demarca una falta de conciencia y de enfoque del problema del riesgo orientado en un proceso de sensibilización y abordaje de conflictos. A las causas anteriores, hay que adicionar la débil capacidad de los consejos municipales para abordar estos temas.
- b) Los planes de ordenamiento existen en la mayoría de los casos solamente a nivel urbano y no en el ámbito rural. El ordenamiento territorial se basa más en aspectos agro ecológicos y no tiene inserto el enfoque de Gestión de Riesgo en las estrategias y los trabajos. En este sentido, se analiza que las autoridades locales desconocen el rol que tienen que jugar en su gestión municipal relacionada con la gestión del riesgo; a lo anterior se debe añadir el poco ánimo y voluntad política de las autoridades locales para operativizar los planes, así como falta de seguimiento en la aplicación de leyes y voluntad política para la aplicación de planes urbanos y rurales donde existen. En el ámbito comunitario, se suma la inexistencia de una estructura organizativa comunitaria integral que responda a los intereses comunitarios y no a los

² Ponce Alvaro, Downs Miriam, et al Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión Local de Riesgo del Municipio de Estelí y Nueva Segovia. Junio 2006 CARE-COSUDE-AH

intereses de los actores que llegan. Esto determina que no se esté fomentando en las comunidades una organización comunitaria interinstitucional que incida en los factores que generan el riesgo. En síntesis, la organización propuesta o promovida es para proyectos/ Instituciones y no para la comunidad.

- c) Deforestación. Las políticas municipales y nacionales para el sector son inadecuadas para dar respuesta a este problema y existe una seria falta de coordinación entre las entidades del gobierno que están agudizando el problema; un ejemplo es que los planes de manejo no responden a las acciones que realizan en los bosques, las quemas son descontroladas, hay falta de incentivos y no existe financiamiento a largo plazo para apoyar el sector. Las pocas opciones económicas no permiten a la población reducir el uso de árboles para leña o para la subsistencia. Además, las opciones económicas existentes son inadecuadas y no permiten satisfacer las necesidades básicas de las familias del campo. Otras opciones son difíciles de llevar a cabo por la población, debido a la falta de apoyo económico acorde a las condiciones del país. La explotación del recurso no es ordenada y políticamente no genera interés por controlarlo, debido a la participación de funcionarios de alto rango con intereses económicos en juego en el sector.

- d) Quemas no controladas. Traen como consecuencia, en su gran mayoría, incendios devastadores que aumentan la fragilidad de las laderas reduciendo la cobertura vegetal, convirtiéndose en laderas altamente inestables. Si bien existe el marco jurídico, sin embargo, éste no es efectivo: el delito ambiental no está tipificado y las acciones de las autoridades (de la Policía Nacional) para el control no son de largo plazo. Muchas de las razones aducidas para los problemas anteriores son en su mayoría válidas para este problema.

- e) Inadecuado Manejo o Uso de los suelos. Este aspecto está directamente ligado a las inundaciones y al manejo de las cuencas hidrográficas y su deterioro. El manejo inadecuado repercute en la capacidad de las cuencas hidrográficas

para absorber y resistir los embates de un fenómeno de orden natural. La inestabilidad de las laderas se aumenta con estas prácticas inadecuadas y los deslizamientos, reventados y flujos son más probables de producirse aun cuando las lluvias sean normales. El actual manejo de cuencas se basa más en la recuperación de la cobertura vegetal, la producción sostenible en laderas, la conservación de suelos y aguas etc.; sin embargo, no se esta consciente que algunas de estas opciones tecnológicas utilizadas de forma errónea pueden provocar grandes desastres en las cuencas hidrográficas. Son pocos los programas de manejo de cuencas hidrográficas que han insertado o tienen algún componente de Gestión de Riesgo.

Un análisis causal toma en cuenta no solo las causas inmediatas sino también las subyacentes o de raíz, que en este caso, de acuerdo al análisis realizado por los actores, son las siguientes:

1. Desconocimiento
2. Patrones culturales, tradiciones.
3. Legalidad.
4. La organización
5. La coordinación
6. Pobreza Extrema³

Es a dar respuesta a estas causas subyacentes que una política pública local generada de forma participativa apuntará y orientará sus esfuerzos y estrategias, es decir: al fortalecimiento de las capacidades locales para la Gestión Integrada del Riesgo a través de: a) la educativa y capacitación, b) la sensibilización y la comunicación y c) el fortalecimiento Institucional, organizativa y participación ciudadana.

³ En este punto se analiza como un estado causal y no como efecto. Se determina que es un estado a ser abordado en otros ámbitos. La Formulación de una Política de Gestión Integrada de Riesgos y Desastres contribuirá a reducir este estado por medio de los diversos ejes estratégicos como educación, sensibilización, capacitación, conocimiento, participación y equidad.

V. JUSTIFICACIÓN

En el municipio de San Nicolás ubicado en el departamento de Estelí, donde se ejecuto el presente proyecto, ante la emergencia provocada por “Adrián” los Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (COMUPRED) se activaron de forma rápida, el alcalde o en su defecto el vice alcalde lideró las reuniones para organizar la respuesta y prepararse ante la emergencia. Sin embargo, no se hizo uso de los planes y estrategias previas descritas en los documentos existentes, los mapas e instrumentos que indican la ubicación de los sitios críticos no fueron utilizados, más bien la información de estos sitios críticos se obtuvo de experiencias empíricas de las instituciones y organizaciones humanitarias, orientadas básicamente a acciones de rescate, evacuación o salvamento desarrolladas anteriormente. Además las acciones se centraron bajo una visión meramente urbanista y muy poco se tomo en cuenta la situación de riesgo de las comunidades en las zonas de riesgo rurales.

A esta situación, se suma que la información entre las diversas instituciones relacionadas con la atención de los sitios críticos es dispersa y poco precisa. Además, que difiere entre las instituciones como la Defensa Civil, Cuerpo de Bomberos, Cruz Roja, MIFAMILIA, MINED, MINSA entre otros. No existe un plan de abastecimiento concertado entre los actores en casos de evacuación y la conclusión a la que llegaron los actores fue “que, si bien es cierto que muchos nos abocamos al trabajo y acudimos al llamado del Comité Municipal de Emergencia para la atención del fenómeno “ADRIAN”⁴, de haberse empeorado la situación, no hubiésemos podido dar una respuesta digna a las personas en los alberges en temas relacionados con la higiene personal, salud, la hacinación, el abastecimiento, la seguridad, entre otros, debido principalmente a la falta de previsión, no uso de la información existente y a la falta de recursos...”⁵

De lo anterior se desprende que, si bien es cierto que las municipalidades cuentan con instrumentos, y herramientas, que existe un cierto grado de conciencia local y

⁴ Primer huracán en la historia que afecta a El Salvador del lado del Pacífico. El Huracán Felix ha dejado una amarga experiencia en la Región Autónoma del Atlántico Norte relacionado a la vulnerabilidad de nuestra sociedad y estado nicaragüense ante estas amenazas.

⁵ Delegados de Salud, Educación y Gobernación.

que se conoce que se deben realizar acciones de largo plazo para solucionar los problemas ante los desastres, aun persisten debilidades de enfoque y de capacidad organizativa para insertar el enfoque de Gestión de Riesgo en los procesos de desarrollo municipal. Hablar de la gestión del riesgo va mas allá del solo hecho de colocar un nuevo rotulo a lo que se ha venido haciendo, se hace o se hará en materia de los desastres y los riesgos en el ámbito nacional, regional o local. Se trata de introducir, de reflexionar, de releer y trabajar de forma conjunta una nueva visión y dimensión del tema de los desastres: La Gestión del Riesgo como enfoque que ubica el tema de los desastres y los riesgos en las agendas de desarrollo y reconoce a los actores de la sociedad como claves para la transformación de los escenarios de riesgo y para la consecución absoluta y segura de que no se generen desastres⁶. Para esto es necesario pasar el “filtro” de la Gestión de Riesgos en las políticas, planes, programas, proyectos y prácticas, regionales, departamentales, municipales, comunales y personales, para reducir y controlar el riesgo existente y prever la creación de nuevos riesgos, implicando esto un proceso difícil, complejo y paciente de transformación y cambio⁷.

La formulación y existencia de una Política Publica adecuada al ámbito local contribuirá con el cambio de esta situación abordando las principales causas subyacentes del problema, como el desconocimiento, la falta de sensibilización, capacitación, educación, información, participación y organización. Para contribuir al cambio, se deben mejorar los niveles de incidencia de los actores, así como la revisión y mejoramiento del marco jurídico institucional con un sentido muy amplio de participación ciudadana conciente.

⁶ Gestión de Riesgo es Igual a Desarrollo. Lecciones de la Experiencia. Proyecto apoyo a la Gestión de Riesgo en Seis Municipios de Nicaragua. SINAPRED. PNUD, 2002.

⁷ La Gestión del Riesgo en la Formulación y Planificación de Proyectos. Curso de Post grado. Modulo V. Universidad del Norte de Nicaragua. Abril 2004. Ponce A.

VI. OBJETIVOS:

6.1 Objetivo General:

Contribuir a la Gestión Integrada de Riesgos y Desastres del Municipio de San Nicolás para el desarrollo integral del capital humano, social, económico y cultural de sus poblaciones en condiciones de seguridad y bajo un enfoque de prevención.

6.2 Objetivos Específicos:

Contribuir a la reducción y mitigación de los riesgos de origen natural y los Causados por el hombre, conociendo las percepciones de riesgo de la población en el municipio de San Nicolás.

Identificar los principales elementos e hitos de mayor relevancia relacionados con el proceso de formulación de una Política Publica Local de un municipio con condiciones rurales.

Proporcionar una herramienta de carácter local en gestión de riesgo, que permita a las autoridades y actores municipales la toma de dicciones coherente para la reducción de amenazas y vulnerabilidades.

VII. METODOLOGÍA:

7.1 Revisión de Literatura (Información Secundaria)

En primera instancia para asegurar la institucionalidad del proceso para la realización de este trabajo se llevaron a cabo conversaciones con el alcalde municipal de San Nicolás, ing., Damacio Machado. Al Señor alcalde se le explicó las intenciones del trabajo se le solicitaron sus opiniones en cuanto al mismo. De igual forma se solicitó un aval de la municipalidad para realizar todo el proceso de investigación de campo. El Señor Alcalde presentó al honorable Concejo Municipal la idea y las intenciones del proceso a llevar y se obtuvo una aprobación unánime por parte del Gobierno Local.

Así mismo para la realización de este trabajo de investigación se hizo una revisión de diversas fuentes de información tanto de carácter nacional, como de otras experiencias internacionales de Centro y Sur América, se consultaron informes sobre programas y proyectos regionales de organismos y organizaciones nacionales e internacionales (ámbito Centroamericano) que han intervenido en el tema de la GIRD, merece la pena mencionar que existe muy poca información relacionada con el tema de políticas públicas locales en general. Se hizo una constante revisión de información en Internet y consulta de literatura con experiencias similares tanto a nivel nacional como internacional. Así mismo consultas entre otros/as expertos/as de Centro América y Sur América vía correo electrónico tanto de CARE Internacional, ECHO –Comisión Europea, COSUDE Ayuda Humanitaria, como de otros organismos que trabajan el tema.

Durante el proceso de revisión de información se logró identificar que existen algunos esfuerzos de políticas públicas pero que carecen de elementos claves que debe de contener una política pública y estas políticas se encuentran únicamente en documentos muy bien guardados y con poco o ningún uso. Adolecen de falta de presupuesto, no contienen una clara estrategia de implementación ni mucho

menos el elemento de coerción para su implementación, tampoco se ha tomado en cuenta la población para su aprobación o al menos consulta de la misma. Como aspecto metodológico de una investigación cualitativa merece la pena mencionar que fue un acuerdo de los investigadores y la investigadora mantener actitudes personales muy atentas y despiertas para practicar la escucha y la observación durante la ejecución de las acciones y las diversas actividades rurales y urbanas llevadas a cabo para la generación de la información de campo.

De igual forma se realizaron grupos focales, entrevistas y encuestas con diversos grupos poblacionales, actores claves y autoridades regionales y departamentales. En este sentido se identificaron las personalidades y grupos con capacidad-poder de influencia tanto a favor como en contra de la formulación de la política pública local. Durante la realización del trabajo de entrevistas se prestó especial atención en la identificación de aquellos elementos importantes de las negociaciones y discusiones sobre la política pública que se deben de tomar en cuenta en futuros procesos locales.

7.2 Grupos Focales.

Para obtener las diversas percepciones de los actores locales del municipio de San Nicolás se trabajaron grupos focales con el objetivo de discutir reflexionar sobre los aspectos importantes a tomar en cuenta en una política pública local sobre Gestión Integrada de Riesgos y Desastres y también para identificar aquellos grupos que no serían tan beneficiados de la formulación e implementación de la misma.

La metodología contempló la realización de reuniones con grupos políticos, líderes micro regionales y líderes comunitarias y de barrios pero sobre todo con los miembros/as del Concejo Municipal a los cuales se realizó un trabajo de abogacía con el objetivo de obtener el apoyo político de estos y lograr la conciencia necesaria para la participación activa de los mismos en el proceso de formulación

como en su aprobación como política pública local. De igual forma se solicitó un espacio en la agenda del Concejo Municipal con el objetivo de obtener la opinión del poder local y de mantener informado al Gobierno Local y obtener sus sugerencias, inquietudes y molestias en torno al trabajo que se estaba llevando a cabo.

Los grupos focales se realizaron con instituciones del estado como el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y Deportes, El Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria, Organizaciones No Gubernamentales que trabajan en el municipio, gobierno local en pleno, grupos comunitarios, personas con capacidades especiales, técnicos/as del municipio y con el Consejo de Desarrollo Municipal de San Nicolás.

7.3 Entrevistas.

Con el objetivo de conocer opiniones mas intimas de los actores, opiniones, comentarios y expresiones que en muchos casos no son expresados en los espacios grupales o en presencia de autoridades estatales o políticas, pero que son de vital importancia para la identificación de aquellos elementos y factores que marcan las voluntades personales. Tomando en cuenta En la lógica del pensamiento y de los sentimiento se basan la mayoría de las acciones de las personas, (Luis Felipe Ulloa Sociólogo Colombiano y experto sistematizador Latinoamericano) conceptualiza este estado de ánimo personal como *“La sentilógica del individuo que tomando en cuenta sus sentimientos y pensares son las que marcan que la persona determina sus haceres”* (Ulloa L. F. 2002) Así con este objetivo bien claro se diseñó una entrevista semi-estructurada dirigida a actores claves que tienen acciones en el municipio, a personas que trabajan con grupos con capacidades diferentes y profesionales con conocimiento de la zona de San Nicolás y autoridades con poder tanto político como institucional en el municipio. (Ver anexo 6, en la pagina 91)

7.4 Encuestas

Para fortalecer el proceso de generación de la información y contar con suficientes fuentes desde el ámbito local se diseñó una encuesta para conocer actitudes, conocimientos del tema de GIRD, percepciones de la población comunitaria sobre el GIRD y la política pública local.

Para esto se elaboró una guía de encuesta con los datos básicos personales de el o la encuestado/a. El equipo investigador realizó una lluvia de ideas sobre preguntas que podrían catalogarse como “generadoras” de reflexión para aportar hacia aspectos cualitativos como lo son la actitud, la percepción, creencias entre otros. Posteriormente se hizo una priorización de las mismas después de tener bien claro el objetivo que se quería alcanzar con el instrumento quedando cinco preguntas, de los cuales dos fueron semi-abiertas y una abierta, el resto fueron preguntas cerradas. (Ver Anexo 7, en la página 97).

7.5 Determinación del tamaño de la muestra.

Debido a que existe una información muy variada sobre los datos poblacionales de San Nicolás se revisaron dos métodos para determinar el tamaño de la muestra a ser encuestada, el primero tenía que ver con que el universo (N) sería el total de la población de San Nicolás. El MINSA reporta 8,142 personas. A continuación se describe el primer método con la siguiente fórmula estadística

$$n = \frac{N(p)(q)}{(ME)^2 / (NC)^2 (N-1) + (p)(q)}$$

n= tamaño de la muestra

N= Universo de la muestra

p= probabilidad de ocurrencia

q= probabilidad de no ocurrencia (1-p)

ME= Margen de error expresado en probabilidad de ocurrencia (0.5)

MC= Margen de confianza (expresado como valor de z) $(1.96)^2$

Como primer paso se determinó el universo $(NPQ) = x(0.5)(0.5) = y$

Donde “x” es el universo de N determinado donde se realizaría la encuesta en este caso la población total del municipio de San Nicolás.

“Y” es el resultado de la multiplicación entre N y la probabilidad de ocurrencia y no ocurrencia.

Posteriormente se determinó el valor de $(ME)^2/(NC)^2 = (0.5)^2/(1.96)^2 = Z$

Z es el resultado de elevar al cuadrado ME y su división entre el cuadrado de NC= 0.00065077

Finalmente se determinó “n” como el tamaño de muestra igual a

$$n = y/0.00065077(N-1) + (0.5)(0.5)$$

Utilizando este método el número de encuestas a realizar era significativamente elevado, lo que aumentaba los costos para la realización de la encuesta, las capacidades reales personales de la investigadora y los investigadores de poder cubrir un número tan alto así como la complejidad para realizarlas en tiempo y forma garantizando la calidad de las mismas hasta el nivel comunitario.

Así se determinó hacer uso del método sugerido para municipios con poblaciones pequeñas donde el universo a representar (tamaño de n) es el 2% de la población total del municipio.

Teniendo como base los datos del Censo del MINSA del año 2007, el municipio cuenta con una población total de 8,142 personas, se determinó tener como masa crítica poblacional a 4,297 individuos, tomando en cuenta en este universo las

personas mayores de 15 años. Calculando el 2 % de este segmento de edades que en general tienen capacidad para tomar decisiones en ocasión de un desastre se obtuvo un tamaño de “n” de 86 encuestas con una probabilidad de error del 5 %. Con el fin de aumentar el porcentaje de confiabilidad de los datos y los resultados se realizaron y analizaron un total de 100 encuestas.

Como ya se mencionó los ámbitos donde se realizaron las encuestas fueron seleccionados al azar y en horarios diversos sin previa preparación o aviso a las personas con lo que se logró la espontaneidad, naturaleza y sencillez en las respuestas y mayor objetividad de las mismas. La escucha y la observación fueron aspectos vitales como herramientas de la investigación cualitativa.

La encuesta fue realizada en dos espacios diferentes:

- a) Personas que habitan en el casco urbano, así como habitantes del campo, que hacen sus diligencias en instituciones como MINSA, Alcaldía, Policía etc. o visitan mercados para hacer compras y también a pobladores urbanos en sus viviendas.
- b) Personas en las diferentes comunidades que se visitaron o fueron visitados por los técnicos con la colaboración del organismo Visión Mundial que atiende la zona y CARE.

Las comunidades visitadas son de las diferentes zonas del municipio e incluyen tres sectores acordes con la planificación municipal

No se realizó un análisis por comunidad ya que el número máximo de muestras en una comunidad fue de tan solo 19 personas y en la mayoría fueron menos de 8 personas por comunidad, lo que no permite sacar conclusiones estadísticamente concluyentes en la mayoría de los casos.

Las encuestas fueron realizadas en el tiempo entre el 11.1.2008 y el 31.1.2008 por un total de 4 personas encuestadores, de los cuales dos son del equipo investigador anteriormente preparados.

La distribución entre campo y ciudad según censo del MINSA 2006 es de 12% población urbana y 88% de población rural.

En la realización de esta encuesta no se refleja exactamente esta relación, ya que 26 personas encuestadas procedían del casco urbano. Esto le da un sesgo urbano a los resultados, lo que hay que tomar en cuenta en la interpretación de los resultados.

Se analizaron los datos con software SPSS 11.0 para Windows preparado para las variables de las diferentes preguntas. Las repuestas de la pregunta abierta y semiabierta se valoraron de manera interpretativa.

Tomando en cuenta la información generada a través de la realización de estas actividades, se construyeron matrices para la identificación de los principales elementos, hitos o momentos que debe de tomar en cuenta un proceso de formulación de una política pública local. Igualmente en las matrices se analizaron las relaciones e interrelaciones entre los elementos y los momentos, los intereses existentes, grupos de poder, beneficiarios y posibles perjudicados como resultado de la implementación de una política pública local sobre GIRD, recursos, capacidad de implementación y coerción tanto del gobierno local como de otros actores claves, actores que deben de participar en la implementación, también identificar aquellos quienes tienen la responsabilidad directa y quienes deben de colaborar.

En ningún momento los grupos focales se juntaron o se mezclaron representantes sino que se mantuvo cada instancia de participación por separado para evitar sesgos por temores a opinar por la presencia de algún ente involucrado en las discusiones, reflexiones y conclusiones de los grupos.

Durante la discusión y el trabajo de los grupos se facilitó un proceso inclusivo orientado a crear las condiciones de confianza para la identificación de los principales hitos y elementos encontrados, tomando en cuenta factores tales como la educación, el aspecto social, el económico, lo cultural, ambiental, tecnológico, físicos, institucionales, estos factores están intrínsecamente ligados con el grado de vulnerabilidad y se analizó de que manera estos factores limitan o favorecen la implementación de una política pública local sobre GIRD en el municipio de San Nicolás.

VIII. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Los resultados se generaron de forma participativa a partir de la información producida de los grupos focales, entrevistas y encuesta. Para una mejor organización del documento que facilite la lectura y comprensión de las ideas que se desean desarrollar, se analizó la información tanto de los grupos focales como de las entrevistas y encuestas de forma separada. De esta manera se ahondó más en la discusión y el análisis detallado de cada expresión desde la percepción personal, la percepción grupal y la institucional.

Para la sensibilización de los participantes y lograr elevar la importancia del tema, que en muchas ocasiones se relega por otras prioridades cotidianas, se indujo de forma clara de cómo se debían hacer los análisis en una situación de desastres donde toda la población está expuesta y nadie está libre de ser afectado, situaciones en que en la mayoría de los casos el dolor, la desesperación y la pérdida de esperanzas predominan, sobre todo en aquellos que han perdido todos sus bienes e incluso familiares o amigos. En este sentido se orientó a pensar y recapacitar en una situación hipotética hecha desde el ser como persona común y vulnerable expuesta a determinada amenaza y luego como funcionario que debe responder a las exigencias de la población, esta reflexión se realizó con el concejo municipal.

El análisis de la información generada en campo y en los eventos ejecutados se hizo siempre con la idea en mente de obtener los principales elementos, hitos o momentos importantes que se deben de tomar en cuenta en el proceso de la formulación de una política publica local. Igualmente otro aspecto muy importante que se tenia en cuenta durante la facilitación del trabajo de campo y el análisis de los resultados fue la identificación de los posibles grupos que serían beneficiados o perjudicados como resultado de la implementación de una Política Publica, es decir que intereses se deben de tener en cuenta y que formas son las mas adecuadas para bordar esos intereses logrando un ambiente de negociación estable, con la perspectiva de “Ganar-Ganar”.

Otra pregunta importante de análisis fueron la existencia de recursos, las capacidades de los actores y el gobierno de gestión y por ultimo y no menos importante la capacidad del gobierno local y los actores del Municipio de San Nicolás de hacer cumplir la política publica aun con el uso de acciones coercitivas.

A continuación se presentan los resultados del análisis de la información.

8.1 Grupo Focal Con familias Comunitarias del Municipio de San Nicolás.

Conociendo reacciones, comportamientos, actitudes y percepciones ante el riesgo: Una Observación Participativa en la Validación del contenido de la Cartilla “Como prevenir un desastre”⁸.

⁸ La Cartilla “Como Prevenir un Desastre” fue elaborada por CARE-COSUDE-Alcaldía de San Nicolás en Junio 2007. Es una versión popular en la que los contenidos del Estudio Indicativo de Peligros y Plan Para prevención y la Reducción de Desastres del Municipio de San Nicolás (PMRD) se ilustran de forma sencilla para la población comunitaria. Previo al tiraje masivo el Equipo del Proyecto CARE-Alcaldía de San Nicolás y COSUDE realizó un proceso de consulta y de validación de la misma. Este espacio fue aprovechado para por medio de la escucha y la observación participativa obtener los elementos descritos como son las percepciones, actitudes, etc. Agradecemos al Ing. Byron Morán por permitirnos participar de forma pasiva y activa en los grupos donde se discutieron temas de gran valor para el desarrollo de esta tesis.

8.1.1 Resultados de la Observación.

Un acuerdo común entre el equipo investigador era mantener una constante atención y una actitud abierta a la escucha plena de los participantes en el grupo focal. Se observaron comportamientos, expresiones verbales, actitudes pasivas, entendimientos de los fenómenos e interpretaciones entre comentarios, cuentos y vivencias. Opiniones sobre el problema y mímicas.

En el grupo focal desarrollado participaron representantes de las comunidades de La Tejera, La Garnacha y La Sirena Abajo comunidades ubicadas en las partes altas del municipio y colindantes con el municipio de Estelí y de La Trinidad, otro grupo focal se desarrolló en el auditorio de la Alcaldía de San Nicolás con representantes del casco urbano y de comunidades de los tres sectores del municipio. De manera general se identificó que los/las participantes conocen bien el tema, tienen información sobre los desastres que han ocurrido en el municipio, saben sus causas y también las consecuencias de cada una de las amenazas en el municipio y sus comunidades. Lo anterior se atribuyo a los proyectos que se han desarrollado en este municipio tanto por la defensa civil del Ejército de Nicaragua como por diversos organismos que trabajan el tema como CARE, Juan XXIII, Centro Humbolth, IPADE, entre otros. La Alcaldía municipal ha desarrollado campañas y ha participado activamente en los procesos de fortalecimiento de capacidades de los líderes y las lideresas comunitarias.

En verdad se pudo corroborar muchos avances en materias de conocimiento, conocen a su manera como describir el riesgo en que se encuentran, determinar sus dimensiones incluso poder crear escenarios futuros en su imaginario. Sin embargo, cuando se cuestiono de forma crítica por que seguían aceptando su situación de riesgo, las respuestas fueron totalmente contradictorias, lo anterior se ilustrara mejor en los gráficos del capítulo donde se analizan las encuestas pero que también se reafirma en el trabajo de los grupos focales.

Muchos de los comunitarios aceptan su situación, saben que en cualquier momento pueden ser afectados por cualquier evento natural y hasta podrían perder seres queridos, sin embargo toman una actitud pasiva en cuanto a opciones y acciones para cambiar esta situación por ellos /as mismos/as. Lo anterior contrasta con las actitudes que ellos tomarían en cuanto a las acciones que ellos realizarían en caso de un desastre. Algunas reacciones corporales expresaban desmotivación, pérdida de la esperanza, algunos/as se encogían de hombros en sentido de aceptación y resignación a lo que viniera. De las expresiones y reacciones en cuanto al tema durante la discusión se logró detectar principalmente un sentimiento de desesperanza y aceptación de su situación de riesgo, una situación muy pasiva y a la espera de que algún milagro pase o que algún organismo llegue a socorrerlos.

Sin embargo cuando revisamos las entrevistas y los grupos focales realizados con el Concejo Municipal No obstante se pudieron determinar e identificar rangos en las reacciones y expresiones, desde la menos positiva hasta unas más activas las que expresaron se toman acciones desde lo familiar y personal, como por ejemplo la auto evacuación, la construcción de obras rústicas o artesanales de mitigación propias en casas bajo amenaza o ayudar a evacuar a otros que se encuentran en situación de riesgo.

Algunas expresiones fueron autocríticas al COLORED en la que se plasmaba una pasividad ante situaciones de emergencias que podrían afectar o están afectando a los comunitarios y comunitarias.

Un elemento identificado que merece la pena mencionar es el hecho de que la gran mayoría de los participantes comunitarios/as espera que sea la Alcaldía y más específicamente, esperan que llegue el Alcalde en persona a ayudarles. Ellos creen firmemente que es esta entidad la que debe de resolver sus problemas en caso de que ocurra un desastre en la comunidad. Es una posición muy cómoda de parte de las familias comunitarias, no obstante es una excelente oportunidad para

que el Gobierno Local se acerque a abordar el tema a buscar soluciones conjuntas a los problemas individuales.

Es importante que el Gobierno local deje claro que la situación económica de la municipalidad y el municipio como tal no le permite dar una atención integral al complejo problema de los riesgos y que es necesario desarrollar estrategias conjuntas en todos los ámbitos partiendo desde el compromiso comunitario hasta lograr el consenso de la sociedad en su conjunto para resolver, evitar o reducir los efectos de un posible desastre.

Tomando en cuenta esta percepción de lo que las familias esperan del Gobierno Local la municipalidad puede hacer uso de las estructuras ya existentes en las comunidades para promover el trabajo voluntario que de hecho ya se hace en algunas comunidades por conciencia propia de las familias, retomar este ejemplo y elevarlo a las otras comunidades es una oportunidad excelente para abordar el tema y además de promover otras acciones que reduzcan vulnerabilidades. Motivar un estado de ánimo positivo con un enfoque de prevención ante los desastres y no uno pasivo y reactivo de responder hasta que ya se están sufriendo los embates del evento.

La municipalidad puede en conjunto con el CDM, el Comité Municipal de Prevención de Desastres (COMUPRED) –que es el órgano avalado por la ley 337- facilitar un proceso de animación que permita romper el estado de desesperanza a uno de acción conjunta para la realización de diversas obras mitigación sencillas comunales de aprendizaje social que reduzcan la vulnerabilidad y regular aquellas acciones que la promueven.

A manera de ejemplo se mencionan algunas obras y acciones que una gran mayoría de organismos e instituciones ya realizan y que solamente lo que se debe de hacer es insertar el enfoque de GIRD dentro de la planificación y ejecución de estas obras tales como diques, limpieza de cauces de objetos que no permiten el

flujo del agua de lluvia, prohibir y regular de forma drástica el acto de botar basura en cauces, siembra de árboles en taludes, evitar la deforestación de riveras para reducir las inundaciones, ordenar el uso de laderas inestables, información y capacitación entre otras. Lo anterior es posible y factible con una buena coordinación interinstitucional real y fomentada por el Gobierno Local como facilitador del desarrollo del municipio y el liderazgo del COMUPRED y los COLOPRED ahorraría recursos y además haría un uso mas efectivo y de mayor impacto en las comunidades.

8.1.2 Referencias a situaciones de desastres vividas por los participantes.

Varios de los participantes recordaron sus vivencias de afectaciones directas durante el huracán Mitch, todos sin embargo recordaron el desastre del Mitch. Los habitantes de Sirena Abajo relatan que vivieron en espera de lo que sucediera, en un estado de pasividad y de aceptación del riesgo al no tener alternativas, situación que después de casi una década no ha cambiado durante los otros fenómenos hidrometeoro lógicos ocurridos como el huracán Felix y las intensas lluvias ocurridas durante septiembre y octubre de 2007.

Los fenómenos naturales que provocan desastres en el mundo están reduciendo su periodo de retorno y aumentando su intensidad. Innumerables fuentes científicas ratifican este enunciado pero el mas importante es el reporte del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (PICC), órgano compuesto por un grupo multidisciplinar de científicos de varios países encargado de informar a las Naciones Unidas sobre las tendencias y escenarios futuros relacionados con el cambio climático y sus efectos han desarrollado serios documentos



que auguran un futuro no muy seguro para las comunidades mas pobres. Las familias sienten y saben que todo esta cambiando que cada vez la situación relacionada con la ocurrencia de fenómenos es mas dura y son más vulnerables. Pero no comprenden los vínculos entre los cambios globales provocados por la contaminación y los efectos que están sufriendo en el ámbito local.

La situación socioeconómica fue un aspecto que mencionaron y discutieron en los grupos. Muchas de las familias habitan en casas que son construidas de adobe y con la utilización de materiales que no dan una firmeza segura a las viviendas para resistir durante periodos de intensas lluvias. Las casas las construyen sobre los cuerpos del deslizamiento o en laderas altamente inestables. Cuando observa una casa construida en esas zonas no se logra comprender como es posible que la construyan en ese sitio, no obstante penetrando en la conversación franca con las familias y el trabajo de campo se comprende la lógica de esta dedición que se basa en dos aspectos fundamentales:

- a) En las áreas inestables, sobre todo en el cuerpo del deslizamiento debido a la presencia de mayor humedad el material es suave poco compacto y muy fácil de remover y trabajar el ladrillo de adobe.
- b) Al excavar en el talud del cerro con el mismo material removido van formando los ladrillos de adobe para las paredes pero dejando la orilla del cerro como pared de fondo de manera que solamente les toca construir las paredes laterales y la frontal pues la parte trasera la conforma la parte del cerro que les sirve como pared. Eso les ahorra dinero y esfuerzo. Como se muestra en la foto 2.

Para las condiciones en las que habitan estas familias esta lógica es justificada.



Foto 2. Construcción típica de adobe a orillas de talud. Nótese la zona de extracción del material a orillas del talud. Alvaro Ponce.

8.1.3 Consecuencias y propuestas que expresan

En el grupo se reportaron casas destruidas, deslizamientos que destruyeron huertas, caminos y viviendas, igualmente la cosecha de frijoles fue destruida tanto durante el Mitch como durante los otros fenómenos relacionados con las fuertes lluvias. Se reportó una persona muerta por la crecida repentina de una quebrada en la comunidad de La Tejera.

Desconocen cual es el papel del Gobierno Central. Saben que durante el mitch, todos en las comunidades de san Nicolás estaban siendo afectados pero nadie les había indicado que era un huracán tan fuerte el que estaba afectando. Así también identifican que a partir del mitch se han mejorado los sistemas de comunicación de los eventos que afectan a Nicaragua y plantean que están mejor preparados, pero

que las autoridades locales el alcalde, y los mismos comunitarios/as deben de prepararse mejor y cambiar de actitudes ante los fenómenos desastrosos.

8.1.4 Dudas, temores o desconocimientos que se expresan

Entre las dudas que ellos/as expresan es a quien deben de acudir para la búsqueda de apoyo, en los temores dicen que no tienen alternativas a la situación en que ellos se encuentran ahora, debido a que las medidas que hay que tomar para vivir mas seguros son demasiado costosas para las familias en riesgo. Por ejemplo la reubicación de las viviendas, entre otros. Entre los desconocimientos que se identifican en el grupo es que aun hay aspectos que no se han trabajado en la comunidad como son las voluntades de las personas a reconocer de mejor manera la situación de riesgo en que viven, también las formas de organización son débiles y la comunicación entre ellos también esta débil pero que no saben como mejorarla o con quien apoyarse para hacerlo.

Preguntas dirigidas en mini grupos de 10-12 Personas (tomando en cuenta igual numero de hombres y mujeres)

¿Cuales son los tipos de peligros que pueden causar un desastre en sus comunidades? Que considera lo mas importante?

En el grupo contestaron que son los deslizamientos y los derrumbes y en muy pocos casos las inundaciones. También reportaron las pérdidas de la cosecha y las sequías durante el verano que deja al municipio y la población urbana sin abastecimiento.

¿Cuales son las causas principales de esto desastres, o por que creen que se dan los desastres?

Expresan que los deslizamientos y derrumbes se dan por el tipo de terreno que predomina en las comunidades arcilloso y que acumula bastante agua durante las lluvias lo que provoca que se den los deslizamientos y derrumbes.

¿Como se siente Usted frente a esta situación de enfrentar estos peligros y vivir un desastre en su comunidad, casa, familia?

No tienen alternativas, no se salen en algunos casos de sus viviendas y esperan cualquier cosa que pueda suceder. En la Tejera se refugian en la escuela que sirvió de albergue durante el Mitch. Sin embargo expresan que en otras comunidades como la Sirena Abajo la escuela no presta las condiciones y prefieren quedarse en sus casas. Sin embargo dicen que apoyan a otras familias que viven en condiciones peores para que se trasladen a viviendas que son más seguras. También dicen que algunas familias practican la auto evacuación, quienes se refugian en sitios mas seguros donde amigos o familiares. Algunos ya toman medidas de prevención por ejemplo eliminan los árboles que presentan peligro de caerse, ponen diques, tienen cuidado en las quebradas etc.

¿Quienes cree Usted le corresponde la atención a los desastres?

A esto responden que le corresponde a la alcaldía liderar y ordenar la atención a los desastres. Así mismo dicen que otros actores como la UNAG, JUAN XXIII, CARITAS, CARE, FIDER, las iglesias evangélicas y católicas, el MINSA el Ministerio de Educación, el MARENA, y todos los comunitarios tienen un rol importante para la atención a los desastres.

¿Que cree que debe hacer la Alcaldía , y que puede hacer la comunidad para prevenir y enfrentar los desastres y sus consecuencias?

En esta pregunta hacen énfasis en la organización y en una reacción mas dinámica y que la misma comunidad ejerza presión y control sobre el uso de los terrenos o la ubicación de las viviendas y que las mismas familias también hagan conciencia en los grupos que están bajo situación de riesgo para que ellos también reaccionen y tomen medidas de prevención y mitigación y sean mas activos en sus gestiones par reducir los efectos del desastre.

Que la alcaldía mejore sus comunicaciones con las comunidades en cuanto a los desastres y que se mantengan activo los comités que se han formado, pues solo se organizan y hacen acciones hasta que hay una emergencia o un desastre. Que

exista una mejor coordinación y manejo de la ayuda cuando se presenta un desastre. Que se de atención a las personas afectadas después que están salen de los albergues y retornan a sus sitios donde en casos ya han perdido todo.

¿Cuales son los principales obstáculos que mira Usted para realizar estas medidas y acciones? Por que no se hace esto o no se puede realizar...?

Plantean que lo principal es la falta de de unidad comunitaria si bien existe una organización que trabaja mas o menos bien, falta la unidad y la solidaridad real en las comunidades. No existe un liderazgo solidarios (basado en la conciencia de ayuda al mas desprotegido?) igualmente la comunicación es otros obstáculo que identifican. Falta de recursos económicos y de alternativas para los grupos bajo riesgo.

Tienen Ustedes alguna pregunta o duda para nosotros relacionada con los desastres?

Solamente hubieron comentarios sobre la situación de pobreza en que viven y que estas situación es la principal causa por la que se sientan tan desprotegidos y sin esperanza ante las afectaciones de los eventos que se presenten en las comunidades.

8.2 Grupo Focal con Técnicos e instituciones de San Nicolás.

El trabajo con los técnicos municipales de San Nicolás se oriento a generar reflexiones sobre el tema de la GIRD en el municipio. Una ventaja fue que el la mayoría de los técnicos poseen conocimientos en el tema debido al proceso de fortalecimiento de capacidades que ha realizado CARE- COSUDE y a apoyado a través del post grados y diplomados que se han impartido en coordinación con Universidades locales. En este sentido el nivel de avance es muy importante para llevar adelante un proceso de formulación de una política pública local en el tema de la GIRD. Este elemento debe ser tomado en cuenta en otros municipios y

departamentos donde las condiciones no son tan optimas y se los contenidos estratégicos, planes y proyectos de una política publica deben ser adecuados alas condiciones individuales de cada territorio.

Los técnicos aportaron sugerencias muy importantes para el abordaje del tema con los otros actores de los otros grupos focales, por ejemplo recomendaron que con la reunión de los concejales en municipios con condiciones rurales se debe de tomar en cuenta a los que no saben leer y adecuar el lenguaje al hacer las preguntas- hacer una lluvia de ideas con los concejales. Igualmente sugieren que se debe incluir en el proceso de formulación de la política pública en GIRD el tema de ordenamiento territorial y los planes de evacuación.

Hacen un análisis sobre las capacidades locales y afirman que la municipalidad tiene problemas de coordinar acciones entre varios actores para desarrollar el tema, existen planes pero no se desarrollan acciones concretas para mantener el tema de la GIRD activa. El tema de la participación ciudadana activa en las consultas sobre las políticas publicas locales opinan que se tendría un mejor resultado si los técnicos o funcionarios de otras instituciones tomarán en cuenta la seriedad del caso de lo que implican las convocatorias con los lideres y las comunidades. Muchas veces una participación efectiva en un proceso de formulación de una política publica local depende de cómo se explica y el contenido de las acciones que se van a realizar. Este problema es similar en otras instituciones.

Los técnicos resaltan el tema del acceso y determinan que dar una buena atención a los riesgos y una buena respuesta ante desastres hay que tomar muy en cuenta que San Nicolás es un municipio de difícil acceso. Por ejemplo La montaña, Paso Real, etc. son comunidades que deben de tener especial atención pues son de difícil acceso y alejadas de la municipalidad. En este sentido se preguntan como es posible desarrollar un sistema de comunicación radial entre estas comunidades

para tener un sistema de alertas tempranas y de comunicación que permita alertar y tomar medidas a tiempo que reduzca los efectos de los fenómenos.

Además de que las comunidades son dispersas y muy alejadas de la municipalidad adicionan que los caminos en la mayoría del municipio se encuentran en mal estado. De lo anterior determina que los proyectos son orientados a comunidades que cuentan con buen acceso. En las comunidades donde no hay acceso los proyectos poco cubren. Lo mas accesible llega las comunidades de Salmerón, Los muelles, (30 casas), Palo Blanco (45 a 60 casas) estas comunidades distan de una hora y media a pie desde san Nicolás. Para poder atender a las personas desde la comunidad de Los Molles hasta Paso Real se necesitan 45 minutos a pie en esta zona habitan unas 120 personas.

Para atender la comunidad de Ocotillo se necesita hora y media más y es una zona donde habitan otras 300 personas, continuando esta ruta desde Ocotillo a Montañita hay mas de 400 personas con casas dispersas (media hora a pie) continuando luego a los Bordos Arriba y Bordos Abajo donde se ubican más de 60 casas. En La Comunidad de El Espino cerca del río Los Perez hay mas de 120 viviendas, en la comarca Los Limones numero 1 el sector afectado por el río que provoca incomunicación y deja sin servicios de agua a la población por la destrucción de tuberías. Los técnicos y las comunidades proponen que las tuberías sean aéreas para que no sean afectadas por el río.

La Zona del Júcaro es un sector muy grande, disperso con altos niveles de desnutrición, todas estas comunidades se ubican en el sector sur oeste del Municipio de San Nicolás. En la comunidad de San Marcos de Apaguají existen 18 casas con altos niveles de pobreza y con difíciles problemas de accesibilidad. Se presume que el agua de esta zona esta contaminada con arsénico (San Marcos y Júcaro) se encuentra en gestión un proyecto para llevar agua segura a las comunidades. En el pueblo de San Nicolás el problema del agua es mucho más agudo y desde hace años a pesar de muchos esfuerzos aun no se ha resuelto.

Otras comunidades como Santa Clara, Javillas Arriba y Abajo, son igualmente de difícil acceso, estas últimas le corresponden al municipio de Santa Rosa del Peñón brindar los servicios municipales pero se atienden desde San Nicolás.

Según los técnicos la amenaza de poco acceso al agua en el municipio de San Nicolás no es por las fuentes de agua sino la falta de proyectos que atiendan el problema sobre todo en las comunidades. En un cabildo se determinó que el problema del abastecimiento de agua no es tan serio en las comunidades pues sus fuentes son de buena calidad. El problema es mas serio en el casco urbano.

Según ellos se dan problemas de abastecimiento de agua también por desconocimiento de las leyes o la falta de poder de coerción del gobierno local, también influye en la solución de conflictos y problema por el acceso al agua los aspectos políticos, (clientelismo político, temor a perder imagen política). Aseguran que en el Municipio de San Nicolás se han hecho esfuerzos por resolver el problema de agua y se logro con un proyecto municipal la perforación de un pozo ya tiene mas de un año (se contó con 1, 300, 000 córdobas). Determinan que como amenaza de importancia para ellos y que se debe de dar especial atención dentro de una política publica local sobre GIRD es la escasez de agua en calidad y cantidad para abastecer de forma segura la población del casco urbano en el municipio. También mencionan que se debe de brindar especial atención en la política al fortalecimiento de capacidades para superar las distintas vulnerabilidades en la institucionalidad y en el medio físico, tomando en cuenta todos los factores. (Institucional, social, económica, culturales, etc.)

Indican que existen serias debilidades en cuanto a la gestión de proyectos por parte del gobierno local y muy poca o nada atención del gobierno central. A pesar de los esfuerzos del alcalde por buscar solución a los problemas se le hace muy dura la tarea a la municipalidad por serias limitaciones que van desde presupuesto hasta limitantes técnicas en la formulación de programas y de gestiones en otros ámbitos fuera del departamento, nacional e internacional. Vulnerabilidad en este

análisis de los técnicos queda claro que no se consiguieron mayores recursos por falta de gestión.

8.2.1 Análisis de los Resultados de la Encuesta sobre percepciones y actitudes de la población de San Nicolás sobre GIRD

Con el objetivo de reforzar aun mas la información generada durante las entrevistas y los grupos focales que se realizaron tanto con grupos comunitarios y con técnicos, así como con miembros del honorable Concejo Municipal de San Nicolás, con personas con capacidades especiales/diferentes y los miembros del Consejo de Desarrollo Municipal de San Nicolás se realizó una encuesta dirigida a 100 habitantes del municipio tanto del casco urbano como del área rural.

Las preguntas de las encuestas tenían el objetivo de identificar percepciones, actitudes y el nivel de conocimiento de la población en cuanto a las amenazas. Así mismo que acciones realizan y como se preparan para responder en caso de que tengan que vivir los efectos de un desastre.

Las preguntas se redactaron de forma sencilla con una lógica que inicia desde el conocimiento pasando por las percepciones, vivencias y formas de respuesta a los desastres, de manera que permita un mejor análisis y cruce de variables que sean de interés y relevantes para la formulación de una política pública.

Al igual que con los otros ejercicios para la generación de información a los datos obtenidos de la encuesta se analizaron de cara a identificar los principales elementos a tomar en cuenta en la formulación de una política pública, cuando o en que momentos y que hitos son importantes tener en cuenta para tratar el tema de la política pública sobre GIRD de manera que genere una participación activa favorecida por la coyuntura o el contexto identificado de forma oportuna y de forma deliberada para realizar la acción determinada. Así mismo cuales son los intereses que hay detrás de las respuestas, quienes se benefician y quienes se perjudican

de una política pública como tal. Se analizó también desde la perspectiva de los actores que tienen responsabilidad para implementar la política y la capacidad de coerción para hacer cumplir las directrices, mandatos que de ella se deriven.

Con los datos de la encuesta se combina un trabajo donde se han realizado valoraciones cualitativas usando diversas técnicas y herramientas metodológicas de Investigación Acción Participativa los que se complementan con datos cuantitativos generados del trabajo de campo con las personas. Las respuestas fueron espontáneas, libres de tal manera que la subjetividad de la información se ha reducido al mínimo con la combinación de estas técnicas y herramientas de investigación.

A continuación se presentan los resultados en cuadros y figuras que ilustran de manera clara lo antes expuesto.

8.2.2 Datos básicos de la población encuestada del Municipio de San Nicolás Urbana y Rural.

Adjunto se presenta el cuadro de los datos básicos de la encuesta realizada en San Nicolás entre el 11.1. Y 31.1.2008:

Tabla 3. Datos básicos de la Encuesta

Tipo de comunidad	Población Rural			Población Urbana		
	74			26		
Sexo	Masculino			Femenino		
	53			47		
Edades	15-20	21-30	31-40	41-50	51-60	61-70
	10	31	24	22	11	2
Escolaridad	Nada Alfabetizado	o Primaria*	Secundaria*	Universidad*		
	20	51	22	7		

*se marco el grado de educación independiente de haber terminado el respectivo nivel

Ya se admitió que hay un sesgo a favor de la población urbana en la muestra, ya que según el Censo del MINSA 2006 solo 12% de la población viven en el área urbana, y en la encuesta son 26 %. Se predetermino esta relación (25:75) por razones prácticas. Se tomó en cuenta este factor en la interpretación de los resultados.

Asimismo en la relación de masculino/femenino hay una leve diferencia de los Hombres entrevistados ya que en otros Censo (Censo nacional 2005) se registro un sesgo menor de la relación de Masculinidad del Municipio que era de 108,5 y en esta encuesta es de 112.

Aquí vale la pena mencionar una observación hecha mientras se entrevistaba, respecto a la disposición de las mujeres de contestar.

Las mujeres del campo por falta de autoestima de repente no querían participar por temores de contestar algo no correcto.

Las edades de las personas entrevistadas reflejan una repartición bastante homogénea en las edades de entre 20 y 50 año. Mientras personas menores de 15 a 20 año solo se entrevistados 10, y esto se rectifica tomando en cuenta el

factor de que mayormente todavía no son jefes de hogares. Solo dos personas tienen una edad mayor de 60 años.

Casi dos terceras partes (71%) de los entrevistados tienen ninguna una formación escolar o solo visto la primaria, aun que sea por algunos años. El 29% de los entrevistados tenía formación secundaria o universitaria. Cabe de notar que esto no es la relación promedia de la población nacional (Censo 2005) donde solo un 19.8 % logra cumplir 10 años y en la formación superior.

Este factor también se tomó en cuenta a la hora de interpretar los resultados.

Para poder valor las percepciones, actitudes y comportamientos de la población del municipio frente a la prevención y atención en caso de desastres consideramos que esta muestra es suficientemente representativa tomando en cuenta los sesgos identificados.

8.2.3 Respuesta de las personas sobre el conocimiento de las amenazas que pueden afectar el municipio de San Nicolás.

Respecto a la pregunta 5:

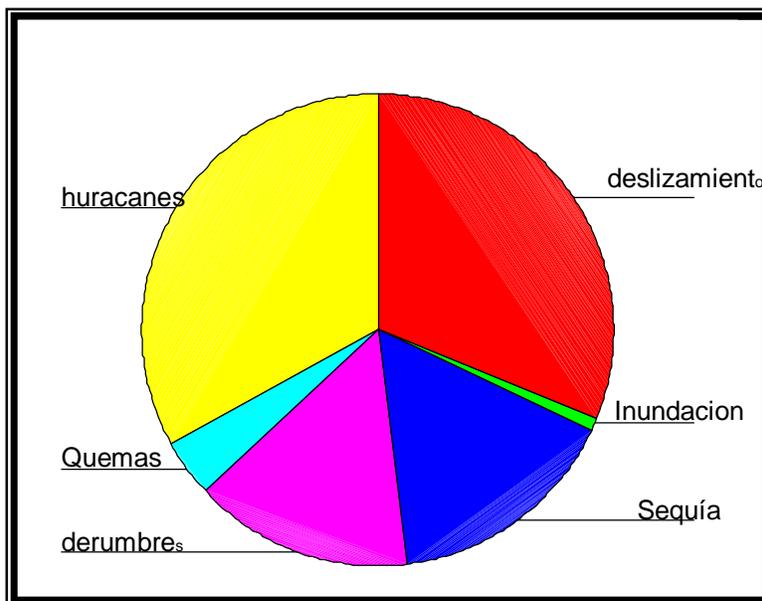
Si hablamos de amenazas que pueden provocar un desastre en San Nicolás. Según su experiencia, Cual cree Usted es mas probable que ocurra? Seleccione una

Como eventos de desastres más probables, las personas entrevistadas identifican los huracanes (33 %) y los deslizamientos (31%) (Ver tabla No 4, en la pagina 60) así como la sequilla (16%) y derrumbes (15%). Los fenómenos de los huracanes con lluvias abundantes producen los deslizamientos e inundaciones, así como crecidas de los ríos. Así que estos dos fenómenos son interrelacionados. La probabilidad de que ocurra un Huracán en esta zona es de 0,1 -0,9 por año. Es decir casi un huracán por año puede ocurrir. No obstante debido a los cambios climáticos esta probabilidad puede crecer. Nicaragua es uno de los países más vulnerables ante huracanes según estudio del Banco Mundial de febrero de 2008.

Tabla No 4: Priorización de Amenazas percibidos por la población encuestada en San Nicolás.

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válidos	Deslizamiento	31	31.0	31.0	31.0
	Inundacion	1	1.0	1.0	32.0
	Sequilla	16	16.0	16.0	48.0
	derumbres	15	15.0	15.0	63.0
	Quemas	4	4.0	4.0	67.0
	huracanes	33	33.0	33.0	100.0
	Total	100	100.0	100.0	

Figura 1 Priorización de Tipos de Amenazas por la población



Es notable que las quemas e inundaciones sean percibidas solo por una minoría de 4 y 1 persona respectivamente como evento más probable.

Cabe de señalar que dentro de los puntos crítico identificados en el estudio de riesgos del 2006 se identificaron 13 puntos críticos con deslizamientos, tres de

derrumbes y 3 con alto riesgo de inundaciones. Por ende se puede concluir que existe una conciencia suficiente sobre la amenaza de los huracanes, deslizamientos y derrumbes

A la vez esto indica que hay una Subestimación del peligro de las inundaciones por medio de la percepción de la población.

Por otro lado la población identifica deslizamientos, huracanes y derrumbes como amenazas probables, lo que coincide con el análisis hecho en el estudio de riesgos 2006.

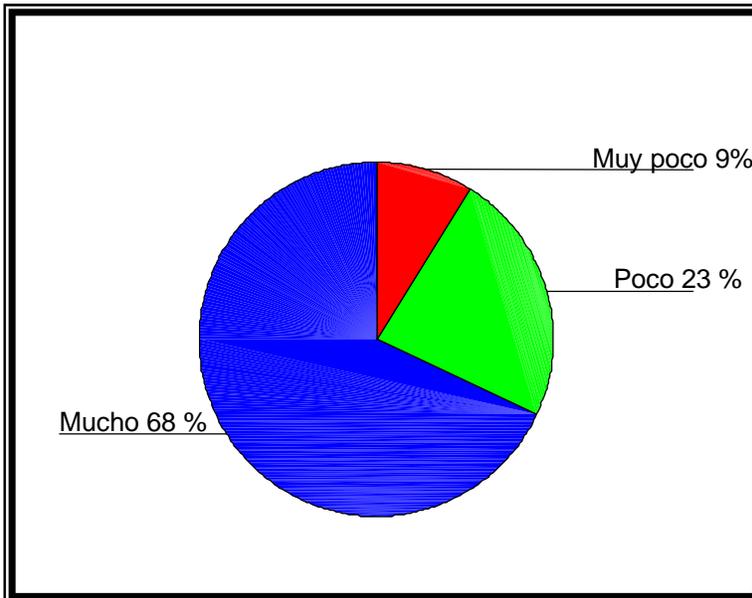
8.2.4 Respuesta de las Personas en Cuanto al grado de exposición a las Amenazas en el Municipio de San Nicolás.

Respecto a la pregunta:

En caso de ocurrencia de este tipo de evento, sus Bienes, su familia y su trabajo pueden ser afectados:

Los resultados indican que la gran mayoría, es decir el 68 % de las personas se sienten muy afectados. Mientras que otra cuarta parte por lo menos se siente poco afectado. Solo 9% de las persona sienten muy poca afectación por los desastres.

Figura 2: Percepción sobre el grado de exposición ante la amenaza.



Esto indica que existe una alta conciencia de la población sobre el peligro que pueden significar los diferentes desastres para sus hogares.

Se cruzaron estos datos revisando solo mujeres y solo hombres y se nota que los hombres mencionan mas frecuente que pueden ser afectados mucho por los desastres con 71,7%, mientras que en las mujeres solo el 63,85 siente que puede ser afectado mucho por un desastre. Sin embargo esta diferencia no es significativa. Se puede postular que no existe una diferencia de género sobre la percepción del grado de afectación por desastres. Ambos sexos dan una gran importancia al tema.

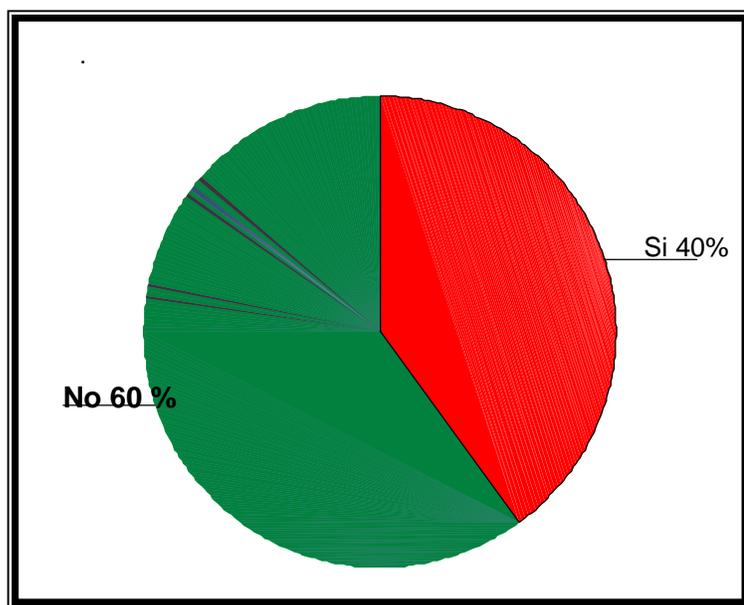
8.2.5 Respuesta de las Personas en Cuanto al grado de preparación ante la probabilidad de un desastre en el Municipio de San Nicolás.

Respecto a la pregunta:

¿Su familia y Usted se preparan de alguna forma para enfrentar un desastre?
Si o No

En promedio un 60 % de las personas de la muestra admiten de NO prepararse frente a un desastre. Sin embargo un 40 % señala que si toma medidas para prepararse, incluso algunos mencionan que salen de su casa, buscan albergue o contacto con los líderes comunitarios.

Figura No 3: Comportamiento de las personas ante un desastre.

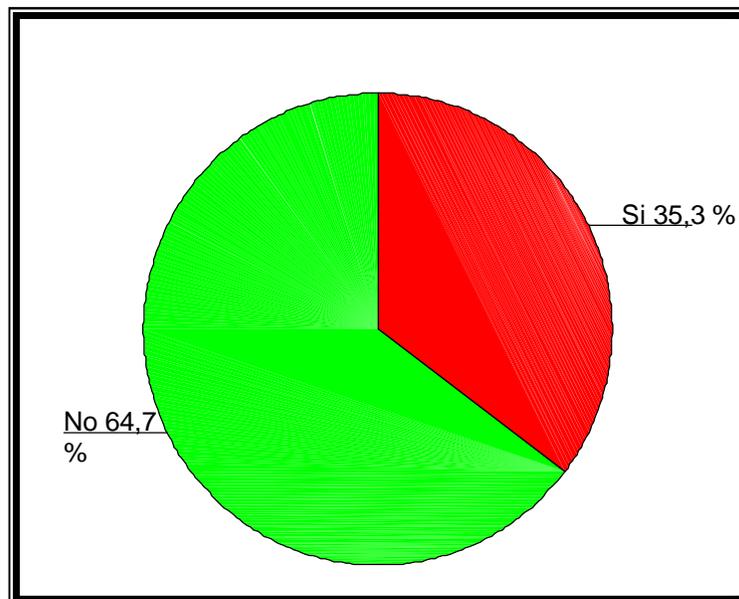


En la figura anterior se observa que se puede contar con una muy buena base de personas precavidas que se enfrenta con una mayoría de personas que demuestran una actitud indiferente, aun estando concientes que su familia y hogar pueden ser afectados considerablemente. Este aspecto ya se discutió

anteriormente donde se ve la necesidad imperante que se debe de analizar el derecho a la toma de decisiones cuando existen otras vidas que dependen de quien decide al momento de un desastre; Padre, Madre o Encargado de la familia.

Esto lo confirma el cruce de datos, donde las personas que expresan que pueden ser afectados " mucho" en su mayoría (64,7 %) dicen que NO se preparan para enfrentar un desastre. Esto subraya la irracionalidad y el factor del "Riesgo aceptado" que se ha observado también en otros estudios. Sin embargo una de las características del riesgo es que es dinámico, cambiante y es de una percepción muy personal, así cuando alguien determina que en un sitio determinado existe un riesgo alto para otros no es así, es un grado de percepción que se debe de trabajar de cara a la sensibilización.

Figura No 4: Respuesta de las personas en cuanto a su preparación ante un desastre.



En la figura 4 se puede observar lo contradictorio entre la percepción de la amenaza y la acción que toman las personas frente a los desastres y subraya que

la conciencia sobre la amenaza no necesariamente significa una reacción más sensata y prudente.

Las mujeres se preparan en más alto porcentaje que los hombres con un 47,6 % en comparación con el 37,7 % de los hombres respectivamente. Esta diferencia si es significativa y coincide con un comportamiento siempre más planificador y social de las mujeres. El grado escolar no tiene influencia significativo en el factor de prepararse frente a desastres.

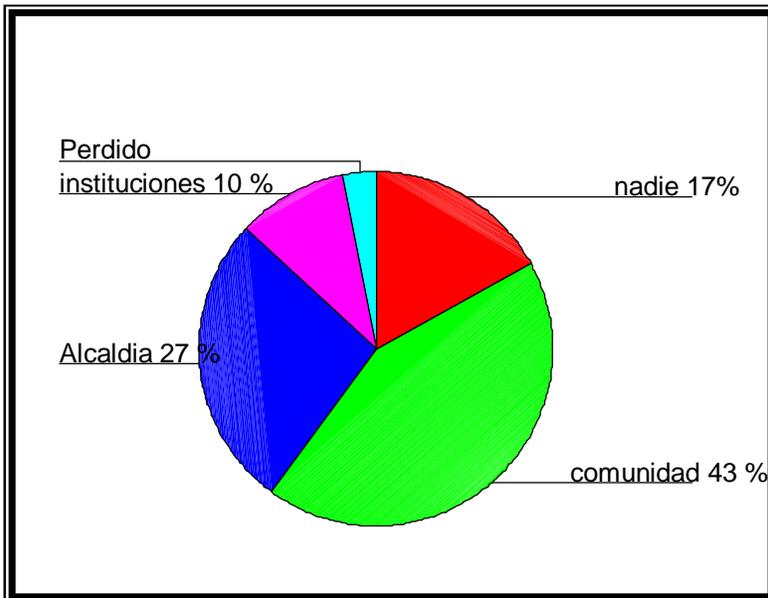
8.2.6 Respuesta de las Personas en Cuanto búsqueda de apoyo ante la probabilidad de un desastre en el Municipio de San Nicolás.

Respecto a la pregunta:

<p>8. ¿Para enfrentar una situación de desastre, en quien se apoya?: En la Comunidad _____ En la Alcaldía _____ En Instituciones _____ Cual? _____</p>

Del total de los encuestados se apoyan 43 % en la comunidad y el 27 % en la Alcaldía (27 %). Solo 10 personas se apoyan en Instituciones. Entre las instituciones se menciona MINSA, Juan 23. Ejercito, Caritas, Iglesias, Colopred y la familia. Donde solo Caritas (cuatro veces) y MINSA (dos veces) se mencionan mas que una vez. Llama la atención que un total de 17 personas expresan definitivamente que no se apoyan en NADIE. Esto expresa un cierto grado de sentirse solo y sin apoyo ninguno. Más del 70 % de la gente se apoya en la comunidad o en la Alcaldía, lo que indica que una política de gestión Integral de riesgos debe de enfocarse sobre todo en estos dos actores. El sesgo de género en estos aspectos es muy mínimo.

Figura No 5: En Quien se apoya



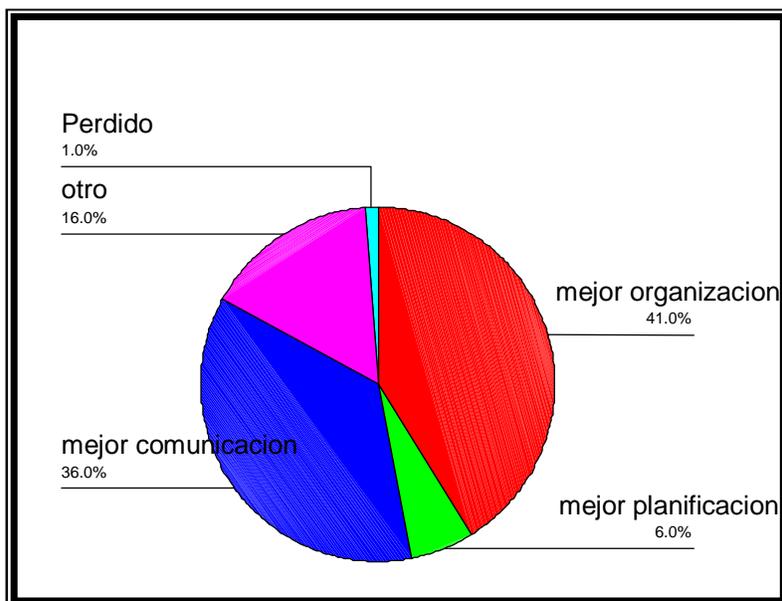
8.2.7 Respuesta de las Personas en Cuanto a facilitar la atención ante la probabilidad de un desastre en el Municipio de San Nicolás.

Respecto a la pregunta:

Cuales de estas medidas cree Usted, facilitarían dar una mejor atención a los desastres en su municipio o comunidad (marque solo una opción)
Mejor organización _____
Una mejor planificación de la atención al desastre _____
Una mejor comunicación e información _____
Otros _____, cual _____

La encuesta demuestra que una mejor organización (41%) y mejoras en la comunicación e información (36 %) serian los factores predominantes para facilitar una mejor atención a los desastres según la opinión de las personas encuestadas.

Figura No 6: Qué facilita la atención a los desastres.



La mejora en la planificación u otros factores juegan un papel menos importante para la gente. Comparando campo y ciudad se aclara que para las personas en el campo la comunicación e información juegan un papel más importante (41,9 %) que la organización (38,4%). Mientras que en la ciudad el 50 % de las personas encuestadas dicen que una mejor organización facilitaría la atención al desastre. Se puede presumir que exista cierto déficit en la parte organizativa en el sector urbano.

Revisando por separado hombres y mujeres es visible que las mujeres miran importante la organizaciones (37,7%) mientras que los hombres dan una alta importancia a la comunicación (39,6 %). Pero estas diferencias no son significativas. Se puede decir que mejorando comunicación y organizaciones lograra una mejor atención al desastre. Bajo el porcentaje del 16 % de “otros” en la parte semi-abierta de esta pregunta la gente proporciona entre otros los siguientes factores para facilitar una mejor atención al desastre (en paréntesis frecuencia de su mención):

1. Buscar sitio seguro de construcción (3)
2. Más preparación (3)
3. Más capacitación (2)
4. Conocimiento y practicas (2)
5. Disponer de presupuesto para la atención a desastres
6. Tener un albergue
7. Tener equipos de primeros auxilios
8. Coordinación
9. Tener un sistema de agua potable
10. Más deposición de la Alcaldía

Sin embargo las respuestas indican muy claramente que la población identifica muy bien los factores relevantes, como Ej. “Buscar un sitio seguro de construcción”, lo que fue mencionado 3 veces, para una buena atención al desastre. También llama la atención que se menciona la necesidad de disponer de un presupuesto para la atención al desastre.

8.3 Principales elementos identificados y percepciones de las personas en el municipio de San Nicolás.

- La población conoce las mayores amenazas que enfrenta el municipio Deslizamientos, Huracanes, derrumbes, pero subestima el riesgo de las inundaciones.
- Existe conciencia que los desastres pueden afectar directamente los bienes de la gente.
- Las personas que se sienten mas afectados por los desastres, ilógicamente en su mayoría no se preparan para enfrentar los desastres. Se prepara más gente de los que se sienten poco afectados.

- Hay un factor poco racional en cuanto a la actitud frente a los desastres.(Riesgo Aceptado)
- Instancias primordiales de apoyo son la comunidad y la Alcaldía, y en menor grado otras instituciones. En el campo la gente se apoya más que todo en su comunidad.
- Como factores que facilitarían la atención al desastre predominan la mejor organización y mejoras en comunicación e información. La gente del campo necesita más comunicación e información, mientras que en la ciudad probablemente exista un déficit de organización.
- El nivel de educación tiene poco impacto sobre actitudes, percepciones y comportamientos frente a los desastres.
- Los factores que facilitan la atención a desastres coinciden en su gran mayoría con condiciones que mejoran la calidad de vida en general.

8.4 Resumen de los principales Elementos, Hitos e intereses en juego Identificados:

(Ver en anexo 8, tabla 5, en la pagina 98.) Los Elementos, hitos e Intereses en juego en los procesos locales para la formulación de Política Publica local de GIRD en el Municipio de San Nicolás.

Se identificaron 20 elementos de importancia, que deben tomarse en cuenta en la formulación de de una Política Publica local en el municipio de San Nicolás.

8.4.1 Elementos que tienen que ver con aspectos Socio cultural.

- Actitud pasiva-religiosa
- Desesperanza
- Dependencia externa
- Poca capacidad de respuesta local
- Inexistencia de alternativas económicas

8.4.2 Elementos que tienen que ver con el Marco Jurídico local y Nacional.

- Ley 337 con vacíos y poco adecuada a lo local
- Ordenamiento Territorial inexistente.
- Poca capacidad de coerción.
- Falta de control del código de construcción.
- Falta de articulación de esfuerzos nacionales con locales.

8.4.3 Elementos que tienen relación directa con la Organización:

- Estructuras Organizativas inexistentes.
- Estructuras existente que no se toman en cuenta.
- Duplicidad de estructuras.
- Dispersión geográfica de la población.
- Vías de comunicación incompleta e inaccesible.

8.4.4 Elementos que se relacionan con la coordinación interinstitucional.

- Miembros del COMUPRED residen fuera del Municipio.
- Falta de capacidades locales en GIRD.

8.4.5 Elementos que se relacionan con lo económico.

- Recursos locales insuficientes
- Poca capacidad económica local de los hogares

8.4.6 Asistencialismo - Oportunismo.

- Preferencias personales, familiares, clientelismo.

8.5 Hitos principales encontrados:

- Durante un desastre o inmediatamente después de su ocurrencia.
- Campañas.
- Cabildos
- Sesiones de los Concejos Municipales
- Eventos o actividades de la comunidad
- Procesos de consulta.
- Planificación municipal y de proyectos.
- Efemérides.
- Otras que se consideren de importancia.

8.6 Intereses en juego:

- Políticos: Cuando mejoran o deterioran su imagen.
- Institucionales: proyectos aislados del Gobierno local y este no reconoce los esfuerzos de otros organismos.
- Económicos. Manejo inadecuado de la ayuda, sobre o sub. dimensión de afectaciones,
 - Oportunismo/corrupción: Preferencias personales, familiares, clientelismo.
- Sociales: invasión de terrenos, promoción de mas viviendas, reasentamientos/conflictos

IX. PROPUESTA PARA UNA POLÍTICA PÚBLICA DE GESTIÓN DE RIESGOS PARA SAN NICOLÁS.

Con los cambios climáticos y el lento, pero constante calentamiento de la tierra, es indiscutible la creciente recurrencia de desastres de gran magnitud en diferentes Partes del territorio, con graves efectos que retrasan en forma significativa el desarrollo de los municipios y comunidades de las regiones afectadas.

Por esta razón, es importante desarrollar esfuerzos en el tema de los preparativos para la respuesta a las emergencias y para introducir los conceptos y actividades de prevención y mitigación de riesgos en los procesos de desarrollo. Sin embargo, el gobierno local y/o nacional no se ha preocupado por establecer políticas de Estado, ni estrategias que conduzcan a prepararse con antelación para afrontar los procesos de recuperación y desarrollo que invariablemente deben enfrentar con posterioridad a la ocurrencia de los desastres.

Es por ello que generalmente los Gobiernos locales con apoyo de la cooperación, en términos generales improvisan en forma acelerada y descoordinado programas de reconstrucción con visión de corto plazo, con problemas de sostenibilidad en el mediano y largo plazo y, a menudo, reproduciendo o incrementando los riesgos generadores de esos desastres.

El comité de desarrollo municipal de San Nicolás puede plantearse el reto de construir una política pública en gestión de riesgo y de forma participativa, para que posteriormente esta sea aprobada por el concejo municipal.

Antes de entrar propiamente en el análisis de la Política Pública en GR, resulta conveniente aclarar sobre el concepto de Política Pública, teniendo en cuenta que ello no tiene una pretensión diferente a la de establecer unos criterios de

entendimiento común, aún a sabiendas que, al ser un tema tan extremadamente complejo, es fácil encontrar opiniones bastante distintas que resultan ser el producto de construcciones culturales diferentes, en las cuales cada persona edifica el concepto a partir del sentido que le da al mismo.

Para efectos de la presente tesis, la Política Pública, en el sentido más amplio del concepto, aluden a *“la respuesta que ofrece el Estado a las aspiraciones y demandas sociales, en la medida que interpretan y procesan de manera explícita y participativa las demandas*

Al respecto, Carlos Salazar (2002) señala que una Política Pública es *“el conjunto de sucesivas respuestas del Estado frente a situaciones consideradas socialmente como problemática, es decir, hace referencia al conjunto de decisiones y acciones destinadas a la resolución de los problemas políticos, que envuelven la actividad política, entendiendo por esta “un conjunto de procedimientos formales e informales que expresan relaciones de poder y se destinan a la resolución pacífica de conflictos en cuanto a bienes públicos.*

En este orden de ideas, es claro que una Política Pública, desde cierto punto de vista, constituye en sí misma una actividad por medio de la cual la sociedad reflexiona y cuestiona la validez de sus instituciones, y por ende también de sus normas y comportamientos; siendo obvio que esta reflexión crítica surge del empoderamiento que tengan los diferentes actores sociales, de manera que a través del diseño y formulación de una Política Pública se puedan apropiar de la capacidad para cambiar aquellas “situaciones consideradas socialmente como problemáticas”.

En Nicaragua no hay una política nacional o local específica para la gestión de riesgos, para medio tratar el tema existen otros instrumentos y herramientas como la ley 337.

Como resultado es necesario crear un escenario que propicie la planificación desde ese enfoque, con una concertación de todos los actores sociales del municipio.

9.1 Marco conceptual:

La política pública en gestión de riesgo es un instrumento normativo, necesario e importante para fomentar en los que deciden principalmente, los parámetros, dentro de los cuales se adopten las decisiones y las diferentes actividades a tomar en cuenta.

9.2 Los componentes a considerar para establecer una política pública en gestión de riesgos:

9.2.1 **Principios rectores:** estos son valores que deben alinear la conducta y la aplicación de la política en los seres humanos donde se tome en cuenta, así como el tiempo de aplicación de la misma.

9.2.2 **Objetivos:** determina el fin que se busca o que se quiere lograr, es el resultado de un proceso de trabajo donde se garantice cualquier actividad.

9.2.3 **Plan estratégico:** para lograr cumplir las decisiones establecidas, para transformar una determinada situación, la estrategia radica en el como llevar acabo de forma sistémica las tareas que den cumplimiento a una política publica en el tema descrito.

9.2.4 **Programas:** son expresiones o practicas que ayudan al cumplimiento de Acciones donde se determina espacio, tiempo y recursos.

9.3 Participación ciudadana para promover una política pública en gestión de riesgo:

Participación es el derecho y el deber de la comunidad para intervenir en las decisiones que sirven para mejorar una situación. Como mecanismo social, se relaciona directamente con la calidad de la política, contribuyendo a la consolidación del sistema democrático. La participación, según Alessandro, es un derecho básico del ser humano, encontrándose en su propia naturaleza y como instrumento social, mejora la efectividad de los proyectos de desarrollo. Así, la estrategia de Municipio Saludable y seguro es un nexo en la construcción de la ciudadanía puesto que ubica al ciudadano en un rol más activo y decisorio con respecto al bien de la población.

9.4 metodología

Para la elaboración de una política pública en gestión de riesgo, debe realizarse con base en tres momentos metodológicos: Formulación de la Política Pública: Proceso de consulta, La aprobación e Implementación-Adopción de la Política Pública

En un primer momento, es importante llevar a cabo una sesión de trabajo práctico, en la cual los participantes harán un acercamiento que tiene por objeto diagnosticar las situaciones y realidades presentes en el contexto local o municipal.

En un segundo momento se realizará una sesión de trabajo – taller, en la cual se desarrollen los contenidos, los hitos y elementos para la política, teniendo como base la información que los participantes facilitan como producto del acercamiento al contexto local;

Finalmente, se llevará a cabo un proceso de consulta que tiene que ver la sensibilización de las comunidades, la misma que tiene por objeto acompañar el diseño, elaboración e implementación. De manera que propicie en los participantes un mayor nivel de empoderamiento de los núcleos temáticos. Para que pueda ser presentada al CDM.

Luego esta debe ser sometida al honorable concejo municipal, para su respectiva aprobación. Para que se adopte e implemente.

Es de resaltar que la elaboración de las políticas publica en GR. Se debe en gran medida al grado de compromiso y seriedad con el cual los participantes asuman ya que éste constituye una guía y herramienta para la reflexión.

9.5. Situación actual de la gestión de Riesgos en el municipio de San Nicolás.

Entre los principales problemas que afectan al municipio están: Contaminación, reducción de las fuentes de aguas, degradación de los suelos y bosques, riesgos De inundación, sequía, deslizamiento y explotación irracional biodiversidad, problema del presupuesto, débil recaudación del los impuestos, entre otros. Las causas de esta problemática se deben principalmente al crecimiento de la población, la pobreza, inadecuadas prácticas agropecuarias, deforestación, alteración del ciclo hidrológico, inadecuada disposición de los desechos sólidos, uso excesivo de agroquímicos. Otras causas que han cobrado importancia son los fenómenos meteorológicos extremos que constantemente hacen sucumbir el frágil ecosistema, fenómenos como el niño y la niña y el ciclo natural de las tormentas tropicales que cada vez resultan más intensas y perjudiciales frente al alto grado de vulnerabilidad en que se encuentra la población y los recursos naturales.

9.6. Propuesta de Zonificación del Municipio de San Nicolás⁹.

La presente propuesta de zonificación toma en cuenta las siguientes consideraciones:

En el municipio existen aproximadamente 4,500 manzanas corresponden a cultivos anuales (17% del área total del municipio), 11,711 manzanas de pasto (43% del área), 5,475 manzanas de bosques (20% del área) y un 20 % para otros usos.

Se pueden diferenciar geomorfológicamente dos tipos de terrenos: el primero tiene una pendiente abrupta y esta conformado en su gran mayoría por lavas y aglomerados y en la parte Sureste y Noreste por un terreno con topografía un poco mas suave y que esta conformado por basalto y andesita. En ambos casos se observan formaciones coluviales de gran potencia y el grado de intervención humana es severo.

Se ha estimado que más del 76 % del territorio presenta alta tasa de deforestación y que el 60 % del territorio han sido afectados por las quemas. Es claramente visible el alto grado de deterioro ambiental y de desarrollo de la frontera agrícola. Esto permite estimar que aproximadamente el 60 % del territorio presenta una confrontación de uso inadecuado. Aunque no existen fuertes evidencias de inestabilidad, la erosión de los suelos y su degradación aumentan significativamente su vulnerabilidad.

La existencia de una zona Protegida El Tisey-Estanzuela.

En base a lo aspectos mencionados anteriormente, el municipio de San Nicolás se ha dividido en cuadro zonas considerando las características edafológicas, el uso

⁹ La propuesta de Zonificación es la recomendada por el Estudio de Peligros del Municipio de San Nicolás. CARE-COSUDE-ALCSAN

actual, su confrontación de usos y la inestabilidad identificados. A continuación se presenta la propuesta de zonificación:

9.6.1. Zona I (zona con restricciones en cuanto a su uso actual y susceptible a fenómenos de inestabilidad e inundaciones).

De acuerdo al uso actual, el territorio esta siendo utilizada en su mayoría para vegetación arbustiva y potreros con maleza; en menor proporción para cultivos anuales, bosque latifoliado abierto y cerrado y mixto y pastos más árboles. Su confrontación de uso permite afirmar que es inadecuadamente utilizada y en menor proporción sub. utilizada. En ella se encuentra emplazada el área urbana de San Nicolás y presenta todos los sitios críticos por inestabilidad de laderas e inundación. Adicionalmente, la zona se caracteriza por un deterioro ambiental severo por el mal manejo del recurso bosque, suelo y agua.

Recomendaciones

- Restringir la ubicación de viviendas en zonas de peligro por inestabilidad e inundaciones.
- Promover la implementación un manejo adecuado del recurso forestal, promoviendo para ello una sostenibilidad de la agricultura.
- Se recomienda implementar las medidas de mitigación identificadas en el presenta estudio como parte integrante del PMRD.

9.6.2 Zona II (Zona que necesita corrección del uso del suelo):

De acuerdo al uso actual, esta zona esta siendo utilizada en su mayoría para vegetación arbustiva y potreros con maleza; en menor proporción para cultivos anuales, bosque latifoliado abierto y cerrado y mixto y pastos más árboles. La confrontación de usos permite definir que la mayor parte de esta zona tiene un uso adecuado, en menor proporción sobre utilizado y subutilizado. No se ubicaron sitios críticos por inestabilidad de terrenos, aunque se observaron pocos fenómenos de deslizamientos principalmente del tipo caminos de vaca y algunos puntos de deslizamientos y flujos de detritos, lo que indica que si bien es cierto no existe a la

fecha gran cantidad de fenómenos de inestabilidad en algunos sitios este proceso ha iniciado.

Recomendaciones:

- Lograr la recuperación de las áreas degradadas y permitir la explotación del suelo de acuerdo a un esquema de sostenibilidad y con implementación de cultivos ecológicos, aprovechando para ello el potencial de los suelos para la correcta sostenibilidad que conlleve a mejorar el nivel de vida de todas las personas que habitan en ella y la estabilidad ecológica del Medio Ambiente.
- Implementar una planificación adecuada del uso del territorio, se propone implementar la zonificación agro ecológica que incida en la conservación de cobertura arbórea existente.

9.6.3 Zona III (Zona de expansión territorial)

- En esta zona esta compuesta del casco urbano de San Nicolás y esta siendo afectada principalmente por fenómenos de inundaciones y en menor proporción por deslizamientos y caídas de rocas. Con el objetivo de reducir la vulnerabilidad se han considerado un sitio para futuros asentamientos humanos el que tiene un área de 10.45 hectáreas y se encuentra definido por las siguientes coordenadas:

Tabla 5. Coordenadas del área de expansión urbana de San Nicolás

No.	Coordenadas	
	Este	Norte
1	570581	1429525
2	570579	1429251
3	571013	1429235
4	571013	1429461
5	570962	1429461
6	570954	1429460
7	570846	1429431
8	570854	1429478

Recomendaciones:

- El crecimiento de la ciudad deberá ejecutarse de acuerdo a un plan de urbanización definida para tal fin cada 5 años, esto debe desarrollarse de manera planificada en el Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad.
- Se recomienda por lo menos hacer un estudio geológico hidrogeológico básico en estas nuevas áreas a urbanizarse para ejecutar los mejores diseños constructivos de acuerdo a la calidad del suelo.
- Proyecta la construcción de un sistema de tratamiento de aguas servidas, para la futura zona de expansión urbana.

9.6.4 Zona IV (Área Protegida y con restricciones en cuanto a su uso actual y susceptible a fenómenos de inestabilidad).

De acuerdo al uso actual, el territorio esta siendo utilizada en su mayoría para bosque mixto, bosque latifoliado cerrado, cultivos anuales, maleza y pasto con árboles, pasto manejado y bosque de pino abierto. Su confrontación de uso permite afirmar que es inadecuadamente utilizada y en menor proporción su uso es adecuado. En total existen 33.93 km² de área protegida dentro del Municipio de San Nicolás.

Recomendaciones

- Restringir la ubicación de viviendas en zonas de peligro por inestabilidad e inundaciones.
- Fortalecer la conservación y mejoramiento de dicha Área Protegida.
- Se recomienda implementar las medidas de mitigación identificadas en el presenta estudio como parte integrante del PMRD.

X: CONCLUSIONES:

Como resultado del estudio se identificaron 20 elementos que deben de ser tomados en cuenta en la formulación de una política pública local para la gestión de riesgos en San Nicolás.

El resultado del trabajo de campo mostró que la voluntad de los actores locales, la actitud y los recursos son los principales elementos a tomar en cuenta en el proceso de formulación de una política pública local de gestión integrada de riesgos y desastres en el municipio.

Los principales obstáculos para la implementación de la política pública tienen que ver con aspectos sociales, económicos y principalmente voluntades y actitudes.

El conocimiento local comunitario es muy rico en el tema de los desastres. De manera general se identificó que los/las participantes conocen bien el tema, tienen información sobre los fenómenos que han ocurrido en el municipio, saben sus causas y también las consecuencias de cada una de las amenazas en el municipio y sus comunidades.

La situación económica de la municipalidad y el municipio como tal no le permite dar una atención integral al complejo problema de los riesgos y que es necesario desarrollar estrategias conjuntas en todos los ámbitos partiendo desde el compromiso comunitario hasta lograr el consenso de la sociedad en su conjunto para resolver, evitar o reducir los efectos de un posible desastre.

El fortalecimiento del marco legal municipal y su cumplimiento es sumamente importante para poder hacer cumplir con las recomendaciones y líneas que la política pública local de GIRD contenga.

XI. RECOMENDACIONES

Atacar el problema de la falta de esperanza en las familias y cambiar la actitud hacia el riesgo es el principal elemento que debe ser tomado en cuenta a través de diversas estrategias que deben ser integradas en una política pública local sobre GIRD.

El gobierno local y las demás instancias presentes en el municipio deben de garantizar que en los planes de desarrollo municipal y comunitario se deben de insertar las recomendaciones que de la política pública local para la GIRD en el municipio emanen.

La auto gestión comunitaria es otro de los elementos importantes a fortalecer, promoviendo un sentimiento de pertenencia de las acciones que se hagan en la comunidad para reducir los riesgos y lograr que una política publica sobre GIRD tenga impacto en el problema.

Es importante que el Gobierno local deje claro que la situación económica de la municipalidad y el municipio como tal no le permite dar una atención integral al complejo problema de los riesgos y que es necesario desarrollar estrategias conjuntas en todos los ámbitos, partiendo desde el compromiso comunitario hasta lograr el consenso de la sociedad civil en su conjunto para resolver, evitar o reducir los efectos de un posible desastre.

Se debe de potenciar en acciones concretas de coordinación y articulación efectiva mas estrecha entre las entidades nacionales y las locales para que las propuestas de Políticas Publicas Nacionales se nutran de la realidad local y las Políticas Publicas desarrolladas en el ámbito local tengan en cuenta los objetivos y planteamientos de las políticas nacionales.

XII. BIBLIOGRAFIA.

Buch, M. 2001. Evaluación del riesgo a deslizamientos en la subcuenca Matanzas, Río Polochic, Guatemala. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 152 p.

Barona, E ; Lederc, G. 1999. Manual: Introducción ArcView GIS 3.1. Centro Internacional de Agricultura tropical CIAT. 87 P.

Cáceres, K. 2001. Metodologías para estimar degradación y vulnerabilidad a desastres naturales: Aplicación a la Microcuenca Los Naranjos, Lago de Yojoa, Honduras. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 225 p.

CCAD (Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo). 1998. Estado del ambiente y los recursos naturales en Centroamérica 1998. comp. J Rodríguez. San José, CR, CCAD. 179 p.

Curso de Postgrado Universidad del Norte de Nicaragua. Modulo IV.

DECABI- Ecuador- Perú, Una experiencia de Fortalecimiento de capacidades transfronterizas en Prevención de Riesgos. Junio 2007 62 Pág.

Eugenio Lahera, Introducción a las políticas Públicas, 1999, CEPAL, CHILE.

Estudio indicativo de peligro y PMRD del municipio de San Nicolás. Alcaldía de San Nicolás-CARE-COSUDE-AH. Octubre de 2007.

Gestión de Riesgo es Igual a Desarrollo. Lecciones de la Experiencia. Proyecto apoyo a la Gestión de Riesgo en Seis Municipios de Nicaragua. SINAPRED. PNUD, 2002.

Gutiérrez, M. 1999. Vulnerabilidad ecológica y social. In Vargas, J., Borel R., Durán, L. 1999 Eds. Memorias del taller sobre vulnerabilidad ecológica y social. Memoria. Estocolmo, S E. p. 1 - 23.

González, N. 2001. Áreas críticas y vulnerabilidad a desastres naturales en la subcuenca Molino Norte y San Francisco, Matagalpa, Nicaragua. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 114 p.

Ing. Carlos U. Olivas, Msc M^a del Socorro Centeno R, Lic. Eduardo Centeno C. Línea de base proyecto Fortalecimiento de la gestión local del riesgo en departamento de Estelí. Y sistema de monitoreo y evaluación... Junio 2006.

Introducción a las políticas públicas, 1999, CEPAL, del científico político Eugenio Lahera

Introducción a las políticas públicas, 1999, CEPAL, del científico político Eugenio Lahera, que aporta una interesante perspectiva y buenos argumentos en esta temática.

Julio Francisco Báez Cortes- Theodulo Báez Cortes. Todo sobre impuestos en Nicaragua, 7^{ma} Edición oficial 2007, 664 Pág.

Ley 337. Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención a Desastres.

Ministerio del ambiente y los recursos naturales de Nicaragua, MARENA – SINIA Diciembre 2006, Guía metodológica, para la construcción de indicadores Ambientales territoriales de Nicaragua. 46 p.

Ministerio del ambiente y los recursos naturales de Nicaragua, MARENA – SINIA Diciembre 2006, Indicadores Ambientales territoriales de Nicaragua. 125 p.

Memoria de Taller Latinoamericano y del Caribe La participación Ciudadana y la Sociedad Civil en procesos de Desarrollo. CARE Nicaragua. Managua abril de 2006.

Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Gobierno de Nicaragua.

Plan de Desarrollo Municipal de San Nicolás.

Política de Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas de Nicaragua. Ministerio del Ambiente, febrero de 2007.

Proyecto MET- ALARN. INETER-COSUDE. Recomendaciones Técnicas para la elaboración de Mapas de Amenazas por: Erosión Hídrica. Managua, Agosto 2005.

Proyecto MET- ALARN. INETER-COSUDE. Recomendaciones Técnicas para la elaboración de Mapas de Amenazas por: Inestabilidad de Laderas Managua, Agosto 2005.

Proyecto MET- ALARN. INETER-COSUDE. Recomendaciones Técnicas para la elaboración de Mapas de Amenazas por: Sequía Meteorológica Managua, Agosto 2005.

Proyecto MET- ALARN. INETER-COSUDE. Recomendaciones Técnicas para la elaboración de Mapas de Amenazas por: Erupciones Volcánicas Managua, Agosto 2005.

Proyecto MET- ALARN. INETER-COSUDE. Recomendaciones Técnicas para la elaboración de Mapas de Amenazas por: Inundaciones Fluviales Managua, Agosto 2005.

Ponce A. Abril 2004. La Gestión del Riesgo en la Formulación y Planificación de Proyectos. Curso de Post grado. Modulo V. Universidad del Norte de Nicaragua.

Ponce A. Octubre 2004. La Gestión de Riesgos en el Ámbito de las cuencas Hidrográficas.

Sociedad Civil y Participación en Políticas Publicas. El Caso de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria. Julio de 2006. CARE Internacional en Perú.

XIII. ANEXO.

Anexo 1 Reserva Natural El Tisey.



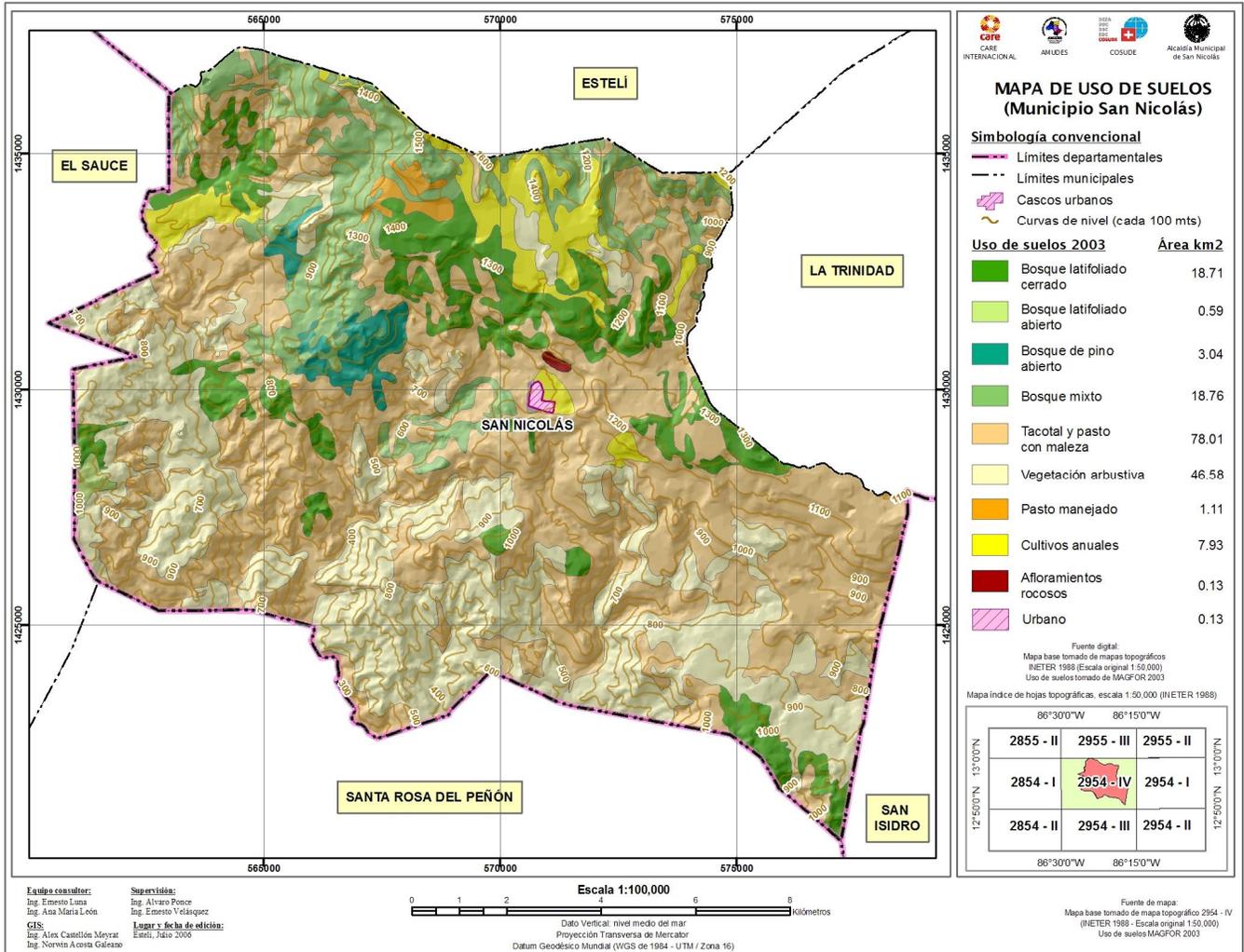
Anexo 2. Vías de acceso, deterioro e inestabilidad de los caminos del municipio de San Nicolás.



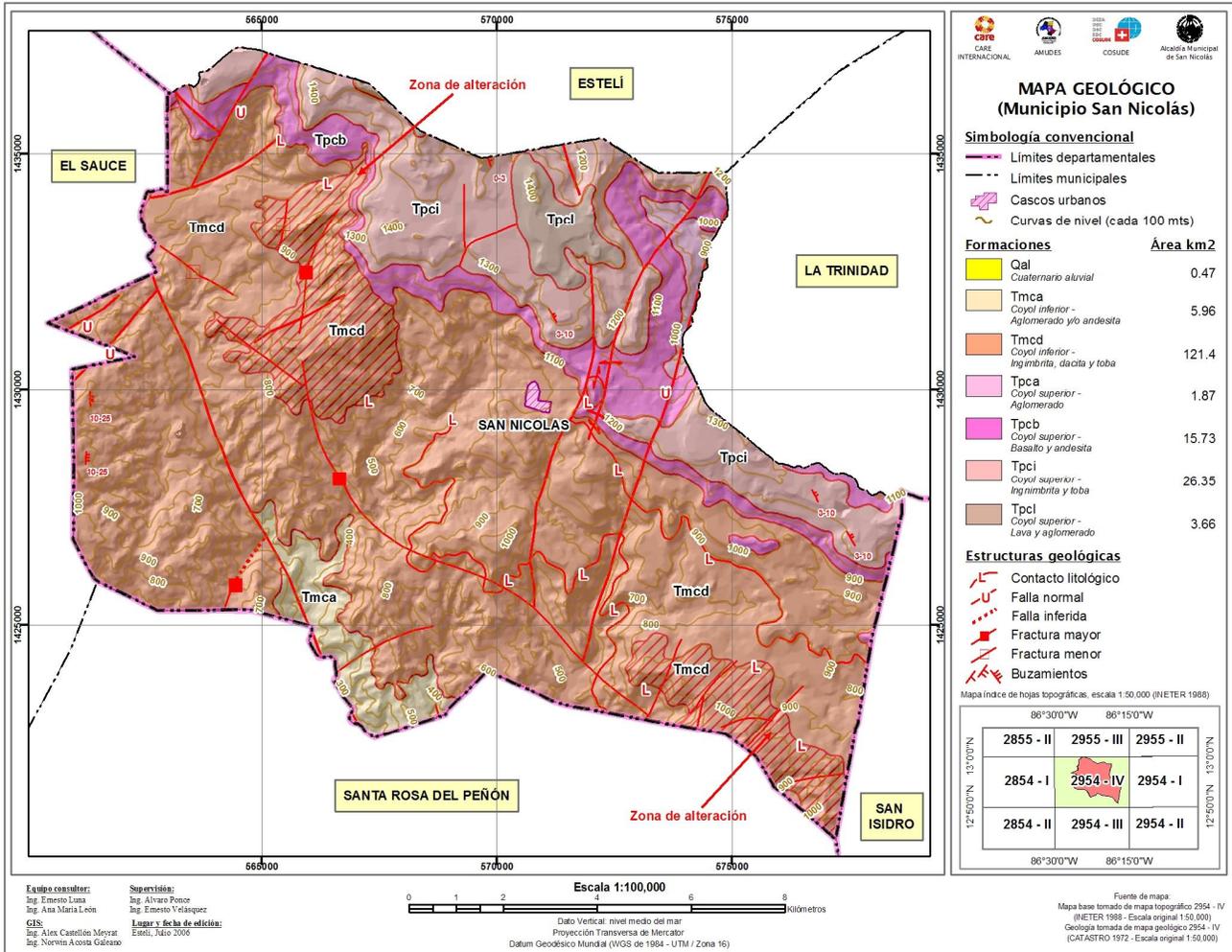
Anexo 3. Suelos Planos con pendientes de 15%, con posible afectación de inundación.



Anexo 4: Mapa de uso de los suelos, en el municipio de San Nicolás.



Anexo 5. Mapa Geológico del municipio de San Nicolás.



**Anexo 6: Herramienta para:
ENTREVISTA CON ACTORES CLAVE DEL MUNICIPIO DE SAN NICOLAS**

Guía Técnica

Tema:

Identificar elementos básicos e hitos del proceso de formulación de la política pública local de Gestión integral de Riesgos en el Municipio de San Nicolás

Grupo de trabajo:

- *Angélica Süllow*
- *Alvaro Ponce*
- *Ernesto Velásquez*

Managua 20.12. del 2007

Objetivos:

Identificar elementos básicos, hitos, sectores con intereses en juego, (beneficiarios y perjudicados) limitantes y capacidades locales a tomar en cuenta en la formulación e implementación de una Política Pública de gestión Integral de Riesgos en San Nicolás

Identificar hasta que punto y de que manera se esta tomando en cuenta hasta el momento la gestión de riesgos en el que hacer de cada sector/actor.

Identificar desde la óptica sectorial cuales son los elementos clave, los hitos de mayor importancia y los sectores afectados en el proceso de formulación e implementación de una Política Publica.

Metodología.

Se realizara una entrevista semi-estructurada dirigida a lideres de sectores clave y de instituciones del estado así como a gremios. La entrevista cuenta con preguntas generadoras de información relacionados con los objetivos del estudio. De esta manera se provocará un dialogo con los y las entrevistadas para ponderar las opiniones, tratando de captar al máximo el abanico de percepciones actitudes, comportamientos y también sentimientos respecto a los desastres.

Además durante la entrevista se facilitarán/provocarán espacios para la reflexión sobre eventos pasados ya vividos y los elementos que se fijaron en el imaginario de los/as entrevistados/as. Es importante mencionar que la entrevista misma al actor o líder local institucional es ya una acción de información, intercambio de experiencias y creación de conciencia sobre el tema de manejo de desastres y gestión de riesgos.

Las entrevistas fueron realizadas por los estudiantes de Maestría:

Angelika Süllo

Ernesto Velásquez

Alvaro Ponce

Participantes

Se realizaron entrevistas con representantes de los sectores públicos, privados y sociedad civil a continuación se mencionan algunos identificados. .

1. Conjunto de empleados del Gobierno Municipal
2. Miembros de la CAM y del CDM, CPC?
3. Consejo Municipal
4. Cruz Roja, Ejercito, Policía, SINAPRED
5. Organismos y actores privados(CARITAS, FIDER, Los Pipitos, Handicap, Cooperativas, Asociaciones de productores (ganaderos, madereros, transportistas)

Descripción del Instrumentos para la entrevista:

a) Guía de Preguntas.

Grado de información, conciencia y practicas de prevención:

1. Tiene Usted alguna información sobre las amenazas que pueden provocar desastres en el municipio? De donde lo sabe?

La vulnerabilidad es el grado en que la comunidad puede o no dar repuesta frena a en el cual una población o lugar esta expuesto a una amenaza. y que puede desarrollarse un desastre.

La vulnerabilidad es el grado en que la comunidad puede o no dar repuesta frena a en el cual una población o lugar esta expuesto a una amenaza

2. Como considera Usted la vulnerabilidad del Municipio de San Nicolas frente a las amenazas que conoce?

Conoce si existen grupos poblacionales a tomar en cuenta de manera especial en caso de desastres? Cuales? Como?

3. Cuales son, según su opinión, los factores que hacen que el grado de vulnerabilidad sea mas alto en ciertos lugares?

5. Conocen Ustedes el Estudio de Peligros y Plan de Prevención, Mitigación, Reducción y atención a desastres (PMRD) realizado por alcaldía de San Nicolás-CARE-COSUDE en 2006?

Percepción de Actitudes y comportamientos de la población afectada:

6. Como considera Usted la actitud primordial de los habitantes del Municipio frente a las amenazas de desastres?

7. Cree Usted, que la población toma por iniciativa propia medidas de prevención?

8. Cuales son las consecuencias que la población afectada por desastres ha tomado después de este evento?

¿ Ha observado cambios? Por que? Por que NO?

Accionar institucional/ organizacional:

9. Cuales medidas concretas toma su Institución/ Organización para hacerle frente a los diversos tipos de peligros que pueden amenazar el municipio?

10. Estas medidas son conocidas o coordinadas con los demás actores del Municipio?

Los conoce la Población?

Limitantes y oportunidades para enfrentar y prevenir desastres:

11. Cuales son según su opinión las limitantes u obstáculos mas grandes para poder enfrentar adecuadamente los desastres mas frecuentes en el Municipio?

12. De que manera cree Usted se puede motivar de manera mas efectiva que la gente tome en cuenta factores de riesgo en su quehacer y uso de la tierra?

Marco legal , organización y coordinación frente a los desastres:

13 Conoce Usted de que manera la prevención de riesgos esta soportado en el marco legal del país?

Conoce la ley 337? Que cree es lo mas importante de la ley?

14 ¿Existen fondos públicos que permiten organizar proyectos de prevención de desastres?

15. Existen en el municipio coordinaciones de actores en función de la prevención y mitigación de desastres?

Opinión sobre PP:

16. Cree Usted que una Política Publica local del Gobierno local ayudaría para enfrentar de mejor manera los riesgos en el futuro.?

17. Cuales factores y elementos específicos de importancia cree se deben de tomar en cuenta para diseñar esta política local?

18. Como cree que se puede hacer cumplir una política publica local en el municipio de San Nicolás?

19. Que actores considera deben de estar involucrados de forma directa/indirecta para lograr el cumplimiento efectivo de la Política Publica Local.?

20. Que medidas cree usted se deben de tomar para la implementación de la Política Publica local sobre Gestión de Riesgos en el municipio de San Nicolás?

Duración, máximo 2 Horas

b) Registros gráficos (Notas, dibujos , esquemas, etc.)

c) Grabaciones y/o filmaciones, apuntes de los estudiantes.

Anexo 7.
Encuesta sobre percepciones y actitudes Frente al Riesgos

1. Comunidad	2. Edad	3. Sexo	4. Escolaridad

5. ¿Si hablamos de amenazas que pueden provocar un desastre en San Nicolás. Según su experiencia, Cual cree Usted es mas probable que ocurra? Seleccione una.

Deslizamientos	Inundaciones	Sequillas	Derrumbes	Quemas	Huracanes	Otro, Cual?

6. En caso de ocurrencia de este tipo de evento, sus Bienes, su familia y su trabajo pueden ser afectados:

Muy poco	
Poco	
Mucho	

7. ¿Su familia y Usted se preparan de alguna forma para enfrentar un desastre?
 Si _____, No _____

8. ¿Para enfrentar una situación de desastre, en quien se apoya?:

En la Comunidad _____

En la Alcaldía _____

En Instituciones _____ Cual? _____

9. ¿Cuales de estas mediadas cree Usted, facilitarían dar una mejor atención a los desastres en su municipio o comunidad (marque solo una opción)

a) mejor organización _____

b) una mejor planificación de la atención al desastre _____

c) una mejor comunicación y información _____

d) otros _____, cual _____

10. Según su opinión, que elemento dificulta una buena atención a los desastres en su municipio o comunidad?

Anexo 8.

Tabla 6. Elementos, hitos e intereses en juego en los procesos locales para la formulación de Política Pública local de GIRD en el Municipio de San Nicolás.

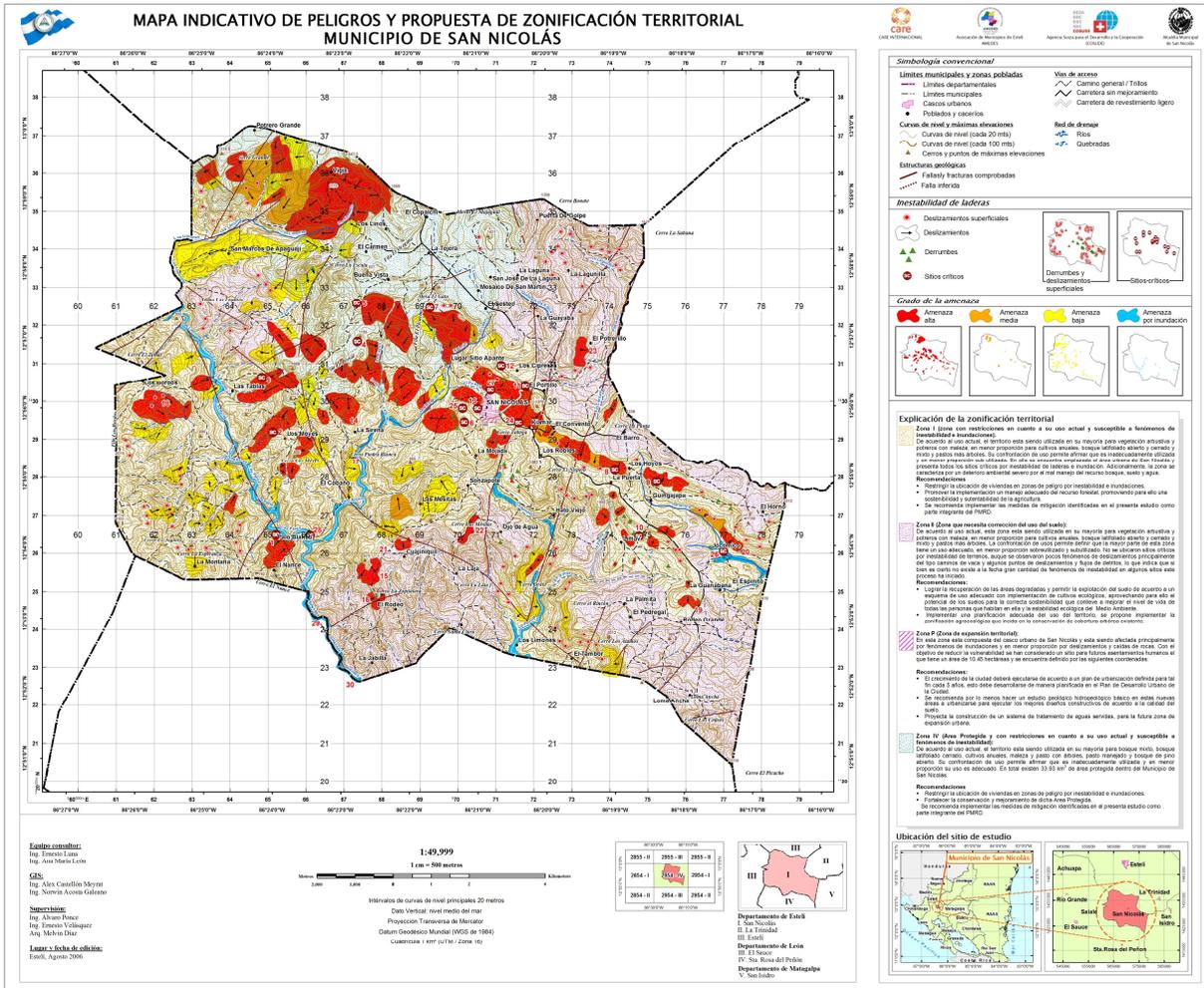
Elementos	Hitos/Momentos	Intereses en Juego		Observaciones
		Beneficiarios.	Perjudicados	
1) Voluntad y actitud de los actores y de los gobernantes y de las familias.	Cuando el desastre esta afectando o recién se ha dado.	<p>Políticos: Cuando mejoran su imagen en sus correligionarios, y los clientes de partidos que son privilegiados de los proyectos y acciones.</p> <p>Económicos: cuando sobre dimensionan las afectaciones en los desastres buscando como se saca provecho.</p> <p>Manejo de la Ayuda de forma inadecuada beneficia a unos cuantos.</p>	<p>Políticos: que temen deteriorar su imagen por enfrentarse a grupos que no son de su partido y ser sujeto a criticas fuertes. Los comunitarios/as que no son clientes y no decepcionan o no reciben ayuda o apoyo en situaciones de desastres.</p> <p>Económicos: los grupos que por falta de transparencia en los datos se ven afectados por no, recibir o que les llega la ayuda.</p>	Los desastres se ven como una oportunidad de negocios en ciertos grupos.
2) Falta de Cohesión entre las instituciones	Cabildos,	<p>Institucionales: proyectos que desean ejecutar sus acciones pero que no toman en cuenta a la municipalidad por no tener trabas en la implementación y quedar bien con donantes.</p>	<p>Institucionales: falta de reconocimiento por el Gobierno local de los esfuerzos por reducción de pobreza que hacen los organismos. Falta de información y control de la Alcaldía y</p>	Prioridades de los donantes en cuanto a la atención de desastres. Los recursos están orientados a la primera emergencia y a la atención de desastres. Los recursos determinados a la prevención

			<p>de duplicidad de esfuerzos. Despilfarro de recursos. Información no adecuada en cuanto a las inversiones.</p>	<p>son muy pocos y el interés local es mínimo.</p>
<p>3) Mayor sensibilidad en el área rural que en la urbana.</p>	<p>de formulación de presupuestos participativos.</p>	<p>Participación: Gobierno local cuenta con la participación de los sectores que menos critican o le dan problemas.</p>	<p>Participación: Los grupos urbanos que no son tomados en cuenta para los cabildos y</p>	
<p>4) Los espacios de consulta y cabildos son politizados.</p>	<p>Crear espacios políticos no se vean ni afectados en su imagen ni tampoco ellos utilicen como espacio para desarrollar clientes ni proselitismo político.</p>	<p>Organizativos:</p>	<p>Organizativos:</p>	
<p>5) Creencias, culturas, religión.</p>	<p>Planificación</p>	<p>Estructurales:</p>	<p>Estructurales:</p>	<p>Tienen que ver con mortalidad materna y temas tabúes como la prevención del VIH</p>
<p>6) Estado de los recursos y los capitales</p>	<p>Fechas claves (religiosas, culturales o inventar y promover fechas alusivas a la GIRD, programas radiales)</p>			
<p>7) Social-Económico</p>	<p>Fechas de siembras, potenciales de desarrollo económico fuera de las temporadas normales en las zonas.</p>			<p>El municipio cuenta con zonas que poseen grandes potenciales para el desarrollo económico. Que sea aprovechado por</p>

				los grupos menos vulnerables.
8) Liderazgo de la Municipalidad	Sesiones de los Concejos, abiertas cerradas?			
9) Coerción ante diversos actores o control social de cara al cumplimiento? De la Misma Municipalidad				
10) Estado de las inversiones relacionadas con el GIRD en el Municipio				
11) Nivel Organizativo y calidad de la gestión de los comunitarios.				
12) Pocos recursos orientados la GIRD, no estimulan la participación y el liderazgo de las municipalidades.	<p>Juntar recursos cuando coincidan en espacios y tiempos.</p> <p>Promover espacios de planificación conjunta entre proyectos que se encuentran en el municipio promovidos por la alcaldía para insertar el GIRD.</p>			
13) Prioridades de las Alcaldías son para la Planificación y gestión de recursos.	Ver coincidencias entre la planificación de los proyectos (demandas y apoyos en el municipio) para atender los problemas relacionados con la GIRD.			

Hay brigadas que están activadas pero no poseen ningún tipo de planes. Los esfuerzos de las organizaciones están orientados mas hacia la respuesta con una cultura reactiva.

Anexo 9. Mapa indicativo de peligros de San Nicolás.



Anexo 10. Tabla 7. Calculo de Amenaza de los deslizamientos dentro del municipio. (estudio indicativo de peligro 2006)

No.	NOMBRE	Y	X	AREA, m²	PROFUND	VOLUMEN	VELOCI	INTENS	FRECUEN	AMEN
2	Sur de Loma Las Ramadas	1435950	563350	231041.95	25	3024339.00	Media	Alta	Alta	Alta
3	Sur de Loma Las Ramadas	1435750	563500	103382.68	20	1082623.00	Baja	Media	Baja	Baja
4	Cerro Grande	1436200	564200	157308.55	15	1235501.00	Media	Alta	Alta	Alta
5	Cerro Grande	1435950	564200	151881.07	15	1192874.00	Baja	Media	Alta	Alta
6	Cerro Grande	1435400	564500	175612.54	15	1379261.00	Baja	Media	Media	Media
7	Cerro Grande	1435900	564500	418184.17	25	5474031.00	Media	Alta	Baja	Media
8	Cerro Grande	1436500	564975	305857.06	30	4804403.00	Media	Alta	Baja	Media
9	Cerro Grande	1436500	565200	130003.21	30	2042090.00	Media	Alta	Media	Alta
10	Cerro Grande	1435300	565250	120557.70	15	946860.00	Media	Alta	Alta	Alta
11	Cerro Grande	1436300	565450	290148.63	30	4557655.00	Media	Alta	Media	Alta
12	Cerro Grande	1436650	565800	181677.55	30	2853791.00	Baja	Media	Baja	Baja
13	Cerro Grande	1436850	565500	94205.67	100	4932609.00	Baja	Media	Baja	Baja
14	El Tisey	1435625	567700	330157.31	100	17287037.00	Media	Alta	Alta	Alta
15	El Tisey	1435100	567750	327578.39	100	17152005.00	Media	Alta	Alta	Alta
16	El Tisey	1434875	567500	152878.76	100	8004732.00	Media	Alta	Alta	Alta
17	El Tisey	1435000	566400	1525752.15	40	31955353.00	Media	Alta	Alta	Alta
18	Los Bordos	1430750	562000	134970.76	60	4240242.00	Baja	Media	Baja	Baja
19	Sin Nombre	1430355	563350	207969.06	60	6533556.00	Media	Alta	Media	Alta
20	Sin Nombre	1429700	562850	86831.95	20	909304.00	Media	Alta	Alta	Alta
21	Sin Nombre	1429500	562250	395788.01	50	10361730.00	Media	Alta	Alta	Alta
22	Sin Nombre	1428000	562500	244432.46	30	3839545.00	Baja	Media	Baja	Baja
23	Sin Nombre	1428150	563600	60205.16	35	1103320.00	Baja	Media	Baja	Baja
24	Sin Nombre	1428150	564000	177218.49	40	3711664.00	Baja	Media	Baja	Baja
25	Sin Nombre	1427900	564250	156509.25	30	2458447.00	Baja	Media	Baja	Baja
26	Sin Nombre	1427900	563500	72906.98	40	1526964.00	Baja	Media	Baja	Baja
27	Sin Nombre	1427000	562000	116238.71	30	1825878.00	Baja	Media	Baja	Baja
28	Sin Nombre	1426900	562400	65412.04	25	856244.00	Baja	Media	Baja	Baja
29	Sin Nombre	1427000	562350	59301.74	20	621008.00	Baja	Media	Baja	Baja
38	Sin Nombre	1427200	564000	128034.17	20	1340774.00	Media	Alta	Alta	Alta
39	Sin Nombre	1426900	564250	100514.77	25	1315738.00	Baja	Media	Baja	Baja

40	El Nance	1426125	565250	155274.51	25	2032543.00	Media	Alta	Alta	Alta
41	Sin Nombre	1431500	565500	466750.50	25	6109764.00	Media	Alta	Media	Alta
42	Sin Nombre	1431000	566000	453788.64	25	5940093.00	Media	Alta	Alta	Alta
43	Las Tablas	1430000	565000	1284355.59	20	13449772.00	Media	Alta	Alta	Alta
44	Los Moyes	1429000	565000	646667.00	20	6771897.00	Media	Alta	Media	Alta
45	Los Moyes	1429000	565450	0.00	15	0.00	Baja		Baja	
46	Sin Nombre	1428000	565650	113376.27	30	1780914.00	Media	Alta	Alta	Alta
47	Cerro Piedra Blanca	1429000	566000	205373.28	40	4301338.00	Media	Alta	Alta	Alta
48	Cerro Piedra Blanca	1428650	565850	106208.84	40	2224438.00	Media	Alta	Alta	Alta
49	Sin Nombre	1429450	566400	157772.66	40	3304390.00	Media	Alta	Alta	Alta
50	Noroeste Pob. La Sirena	1429750	566750	159556.20	45	3759464.00	Media	Alta	Alta	Alta
51	Noroeste Pob. La Sirena	1429750	567100	127727.50	20	1337562.80	baja	Media	baja	Baja
52	Noroeste Pob. La Sirena	1429750	567300	156060.05	15	1225695.62	media	Alta	media	Alta
53	Noroeste Pob. La Sirena	1430250	566700	1297762.79	30	20385257.83	baja	Media	baja	Baja
54	Fila El Pernal	1430700	566650	94146.83	30	1478858.34	baja	Media	baja	Baja
55	Parte Sur Mesa Alta	1430650	567350	108010.84	30	1696634.21	media	Alta	media	Alta
56	Parte Sur Mesa Alta	1430650	567000	370448.57	30	5819006.17	media	Alta	media	Alta
57	Sin Nombre	1430500	568100	74175.95	30	1165155.89	media	Alta	alta	Alta
58	Sin Nombre	1430350	568500	173933.40	30	2732145.87	media	Alta	alta	Alta
59	Sin Nombre	1430650	568500	216613.15	30	3402559.36	media	Alta	alta	Alta
60	Sin Nombre	1430000	568500	291581.94	30	4580169.17	media	Alta	alta	Alta
61	El Sesteo	1431500	569850	459398.79	30	7216236.16	media	Alta	alta	Alta
62	El Sesteo	1431850	570300	178133.65	30	2798123.41	baja	Media	Media	Media
63	El Sesteo	1432000	570000	135419.68	30	2127172.27	media	Alta	media	Alta
64	El Sesteo	1432000	569500	389162.24	80	16301227.78	media	Alta	media	Alta
65	El Sesteo	1432000	569000	178385.90	75	7005214.13	baja	Media	baja	Baja
66	Mesa El Gato	1431550	568700	124975.18	10	654370.02	media	Alta	alta	Alta
67	Mesa El Gato	1431750	568500	221295.53	80	9269627.15	media	Alta	alta	Alta
68	Mesa El Gato	1432000	568350	177724.73	60	5583400.15	media	Alta	alta	Alta
69	Mesa El Gato	1432000	568000	240684.44	60	7561342.26	media	Alta	alta	Alta
70	Los Cipreses	1430550	570550	28146.24	20	294747.45	media	Alta	alta	Alta
71	Los Cipreses	1430400	570750	42972.81	20	450011.30	media	Alta	alta	Alta
72	Parte Noroeste San	1430000	570500	421863.00	15	3313312.00	media	Alta	alta	Alta

	Nicolás									
73	Sin Nombre	1429800	569000	171287.56	60	5381169.89	media	Alta	alta	Alta
74	Cerro Portillo Blanco	1429650	569250	211250.68	60	6636651.49	media	Alta	alta	Alta
75	Sin Nombre	1427250	568600	222145.12	30	3489455.51	media	Alta	alta	Alta
76	Cerro Grande	1435723	565032	222891.96	30	3501186.87	baja	Media	baja	Baja
77	El Tisey	1435250	567512	327578.39	20	3430400.95	baja	Media	baja	Baja
78	El Tisey	1434723	566012	0.00	20	0.00	Media		Baja	
79	Las Tablas	1430225	564012	546065.63	25	7147999.09	baja	Media	baja	Baja
80	Sin Nombre	1431470	570750	113334.30	30	1780255.16	baja	Media	baja	Baja
91	El Tisey	1434973	565012	191689.17	35	3512895.74	baja	Media	baja	Baja
92	El Tisey	1434473	567012	148011.74	40	3099957.83	baja	Media	baja	Baja
93	San Marcos de Apaguajil	1433973	564012	2448103.27	20	25636537.46	baja	Media	baja	Baja
94	P. Norte Cerro La Escala	1433973	566262	218662.73	25	2862295.19	baja	Media	baja	Baja
95	Sin Nombre	1431473	565612	466750.50	30	7331716.78	baja	Media	media	Media
96	Sin Nombre	1430073	563362	128221.46	20	1342735.11	baja	Media	baja	Baja
97	Sin Nombre	1430973	562662	257955.03	25	3376631.35	baja	Media	baja	Baja
98	Sin Nombre	1429423	561562	0.00	10	0.00	baja		baja	
99	Sin Nombre	1428973	562012	159988.95	25	2094255.34	baja	Media	baja	Baja
100	Sin Nombre	1430973	562662	257954.85	25	3376628.94	baja	Media	baja	Baja
101	Sin Nombre	1429423	561562	395788.01	20	4144692.07	baja	Media	baja	Baja
102	Sin Nombre	1428973	562012	0.00	10	0.00	Baja		Baja	
103	Cerro Grande - El Tisey	1434273	566612	293187.06	30	4605382.41	media	Alta	media	Alta
104	Sin Nombre	1428923	562012	0.00	10	0.00	Baja		Baja	
105	Sin Nombre	1432073	565262	399251.20	30	6271437.84	baja	Media	baja	Baja
106	Sin Nombre	1428448	564512	717206.57	20	7510587.22	baja	Media	baja	Baja
107	Sin Nombre	1427673	563812	98704.30	25	1292039.23	baja	Media	baja	Baja
108	Sin Nombre	1427223	563012	194408.24	20	2035843.08	baja	Media	baja	Baja
109	Cerro Ocotillo	1426723	563612	0.00	10	0.00	Baja		Baja	
110	Cerro Ocotillo	1426823	563412	0.00	10	0.00	Baja		Baja	
111	Cerro Ocotillo	1426573	563412	84034.31	20	880007.30	baja	Media	baja	Baja
112	Cerro Ocotillo	1426873	563262	40663.70	23	489704.77	baja	Media	baja	Baja
113	El Nance	1425873	565262	278595.66	25	3646817.21	baja	Media	baja	Baja
114	Chaguite Grande	1429723	565812	858581.19	25	11238827.84	baja	Media	baja	Baja

115	El Nance	1426123	565262	155274.51	25	2032543.27	baja	Media	baja	Baja
116	Cerro Piedra Blanca	1428723	566262	320423.85	25	4194348.15	baja	Media	baja	Baja
117	Sin Nombre	1427400	565200	152018.81	25	1989926.27	baja	Media	baja	Baja
118	La Montaña	1425500	563000	297951.66	25	3900187.22	baja	Media	baja	Baja
122	Sin Nombre	1427000	568500	341737.18	25	4473339.64	baja	Media	baja	Baja
127	Sin Nombre	1426600	568000	258546.76	60	8122504.94	baja	Media	baja	Baja
128	Cerro Las Mesitas	1426700	569500	609455.78	80	25528883.90	baja	Media	baja	Baja
129	Sur Pob. El Cóbano	1427200	567150	26111.76	30	410163.53	baja	Media	baja	Baja
130	Norte Pob. El Cóbano	1428000	567250	408999.42	25	5353802.46	baja	Media	baja	Baja
131	Cerro El Jicote	1428000	568500	374632.50	20	3923151.53	baja	Media	baja	Baja
132	Sin Nombre	1431000	565000	346946.10	30	5449829.32	baja	Media	baja	Baja
133	Parte Media Q. La Linterna	1432350	564500	186908.12	35	3425278.24	baja	Media	baja	Baja
134	Parte Alta Q. La Linterna	1432750	565300	225978.72	40	4732898.31	baja	Media	baja	Baja
135	Parte Alta Q. La Linterna	1432700	565800	140529.42	35	2575342.21	baja	Media	baja	Baja
136	P. Sur Cerro La Escala	1433000	566000	215228.16	40	4507738.52	baja	Media	baja	Baja
137	Cerro La Escala	1433850	567000	207302.20	25	2713585.79	baja	Media	baja	Baja
138	Sin Nombre	1429750	569000	0.00	10	0.00	Baja		Baja	
139	Sin Nombre	1430000	569500	112428.61	25	1471690.46	baja	Media	baja	Baja
140	Sin Nombre	1430450	569750	213720.25	25	2797598.07	baja	Media	baja	Baja
141	El Convento	1429210	572353	297395.86	25	8686199.00	Media	Alta	Alta	Alta
142	Los Hoyos	1428334	574046	675938.10	30	2775276.00	Media	Alta	Alta	Alta
143	El Barrito	1427929	575401	347447.96	40	3661069.60	Media	Alta	Alta	Alta
144	Cerro El Duende	1426611	575476	92509.20	25	2053966.75	Media	Alta	Alta	Alta
145	Limay	1426341	574480	91526.74	10	3774345.10	Media	Alta	Alta	Alta
146	Parte Sur Cerro El Duende	1426281	575124	82158.67	25	6249799.25	Alta	Alta	Alta	Alta
147	Jocomico	1426334	577206	377434.51	30	22073137.20	Media	Alta	Alta	Alta
148	La Majada - Cerro Toboga	1429053	571020	249991.97	40	17863379.60	Media	Alta	Alta	Alta
149	Cerro Las Mesitas	1427331	569331	735771.24	35	24139074.75	Media	Alta	Alta	Alta
150	Los Cipreses	1430870	571024	446584.49	30	0.00	Media	Alta	Alta	Alta
151	El Portillo	1430006	571562	689687.85	0.00	0.00	Media	Alta	Alta	Alta
152	El Panteón	1429809	570514	0.00	0.00	0.00	Media	Alta	Alta	Alta
153	Cuajiniquil	1426212	568550	115241.83	30	4336949.10	Media	Alta	Alta	Alta
154	Cerro El Aguila	1425467	567669	303777.77	25	8744245.50	Media	Alta	Alta	Alta

155	El Rodeo	1424803	567952	144564.97	25	6088554.50	Media	Alta	Alta	Alta
156	Cerro El Ocote	1425665	571973	349769.82	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
157	Sin Nombre	1424407	571985	243542.18	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
158	Cerro El Rincón	1424323	572879	162294.07	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
159	El Tambor	1423159	574132	329273.45	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
160	El Potrerillo	1431330	573240	215609.81	25	4065311.25	Media	Alta	Alta	Alta
161	Cerro La Punta	1429763	574034	91529.17	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
162	La Guanábana	1424798	576058	162612.45	0.00	0.00	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo

Anexo 11. Tabla 8. Grupo Focal Concejo Municipal de San Nicolás

Elementos. (Los elementos a tomar en cuenta deben de ser vistos desde la perspectiva institucional, organizacional, participación, legalidad, gobernabilidad, capacidad local, descentralización, autonomía)	Hitos/Momentos	Intereses en Juego		Observaciones
		Beneficiarios.	Perjudicados	
La Ley de delitos ambientales 559 y ley 337 creadora del Sistema Nacional de Prevención de y Atención a Desastres Naturales incluyendo Tomar en cuenta código de la construcción (Marco Jurídico)	A la hora de formular la Política Publica	Población en general., en especial las menos favorecidas social y económicamente al ser ubicados en sitios seguros. Inversiones de Gobiernos locales, organizaciones de desarrollo, programas y proyectos en implementación o a implementarse.	Grupos que no poseen otras opciones, propietarios de terrenos y construcciones en sitios de riesgo, población ubicada en sitios de riesgo que se verán afectada por la reducción y la restricción de	La ley aun tiene muchos vacíos que no se adaptan a condiciones locales, las emergencias locales en muchos casos recurrentes año con año no son contempladas y limita el accionar de los gobiernos y actores locales para administrar los capitales (natural, social, económico etc.) y el riesgo de forma

			inversiones-	descentralizada y mayor autonomía. Los recursos insuficientes es una fuerte limitante en la implementación de las leyes así como la falta de voluntad. Existe temor por parte de ciertos y a veces muchos de los políticos y directivos institucionales a ejercer medidas fuertes a grupos que violan las leyes o no la acatan debido a que existen intereses políticos y a deteriorar la imagen política y perder así oportunidades de poder escalar a otros cargos de elección popular.(Alcaldes/as diputados/as etc.)
Importancia de la Ley de ordenamiento territorial (Marco Jurídico)	A la hora de formular la Política Pública. En el proceso de formulación de programas y planes plurianuales de los gobiernos y actores locales. En campañas	Población en general., en especial las menos favorecidas social y económicamente al ser ubicados en sitios seguros. Inversiones de Gobiernos locales, organizaciones de desarrollo, programas y proyectos en implementación o a implementarse.	otras opciones, propietarios de terrenos y construcciones en sitios de riesgo, población ubicada en sitios de riesgo que se verán afectada por la reducción y la restricción de inversiones-	El proyecto de ley de ordenamiento territorial así como muchas otras políticas nacionales no contó con una amplia representación de los grupos poblacionales y sectores con diversos intereses en juego (SIJUS) ¹⁰ es una limitante muy fuerte para que la población y todos los sectores, entiendan,

¹⁰ Ulloa Luis Felipe. Revisión de Experiencias de Intervención con Miras al Futuro. Febrero 2002. Un método participativo para la sistematización de experiencias.

	políticas previo a las elecciones para que sea tomada en cuenta en los compromisos y evitar el clientelismo.			desarrollen las políticas y aporten a las leyes y se apropien de las mismas para su efectiva implementación.
La quema es un problema socio económico y cultural (vincular con el tema de las leyes y su implementación)	Debe de insertarse durante el proceso de planificación en los planes de desarrollo de los municipios y de las comunidades. Trimestralmente debe de mantenerse una constante información y campaña permanente en los diversos medios con diversas intensidades según el mes del	Pequeños productores que reducen sus costos de producción en la limpia de sus parcelas, pero también medianos y grandes productores que usan el fuego para control de las malezas en extensas áreas de potreros destinadas a la ganadería extensiva. Algunos actores argumentan que el suelo se beneficia en algunos nutrientes como el calcio el fósforo entre otros y se reducen plagas que afectan raíces de los cultivos.	Personas, niños/as afectados por enfermedades respiratorias. Los mismos productores al tener una reducción paulatina de la productividad de los suelos así como la Fauna benéfica del suelo. Especies de animales y plantas amenazados por el fuego, grupos poblacionales que no hacen uso del suelo y se ven afectados por incendios provocados por otros/as. Grandes emisiones	Es un aspecto que se debe de ver desde un enfoque multidimensional al igual que el tema de la pobreza y la débil capacidad de recuperación de municipalidades rurales de recuperarse por si solas ante los efectos de los desastres. Lo anterior en algunos casos se argumenta como situaciones no resueltas del desarrollo. ¹¹ Muchas son las causas que subyacen muy profundamente detrás de los problemas y que muy poco se atacan o se toman en cuenta por ser estas de carácter político, social, económico, ético, Las campañas de información

¹¹ Weelock et al. 2001 Desastres Naturales de Nicaragua una Guía Para Conocerlos.

	año.		de CO2 que aporta al calentamiento global y los cambios climáticos en el planeta.	y de construcción de conciencia debe ser mantenida en los diversos eventos y espacios donde se discuta el tema de medios ambiente, seguridad y desarrollo sostenible y además desarrollar modelos y formas creativas de llegar a la población relacionando las diversas relaciones e interacciones entre actores, sectores y temas.(salud, educación, agua y saneamiento, medio ambiente, gestión de riesgos, desarrollo económico etc.)
Sobre explotación de los recursos del Pino Mal funcionamiento de Funcionarios de INAFOR, permisos en áreas de riesgo (Institucionales)	Todo el tiempo		Funcionarios de INAFOR, Comerciantes de madera	
Importancia de concienciar sobre riesgos	A la hora de formular la Política Publica			
Se identifica un alto riesgo en la zona				Brigada formada esta poco activa, en Huracán Felix solo

urbana.				dos mujeres se activaron
Importancia de la publicidad	A la hora de implementar la política de gestión de riesgos			
Idea de crear una <u>ordenanza municipal</u> para un <u>permiso de construcción</u> y divulgarlo. (Marco Jurídico)	Lo mas pronto posible	Alcaldía por solvencias y recaudo de impuestos Dueños de casas mas seguridad real y legal	Desventaja para los pobres, que buscan lugares vulnerables para construir	
Crear un comité de emergencia (organización, estructuras, SINAPRED, LEY 337)	Permanente		Carga adicional para instituciones y pobladores organizados	
Formar un comité de gestión para proyectos de gestión integral de riesgos. (idem, anterior)		Todos por gestión de mas proyectos		
Falta de manejo de la Basura aumenta la vulnerabilidad (GIRD organización, conciencia, leyes, información, ver con las otras casillas por	En momentos de campañas, insertar el tema en periodos cuando se hacen los procesos de planificación.	Población en general., en especial las menos favorecidas social y económicamente como los niños y las niñas menores de 5 años quienes son la meta del milenio a reducir		ver el aspecto transversal del manejo de los desechos sólidos y líquidos en los PDM y PDC

otros elementos de coincidencia)		mortalidad por diarreas en un 50 % al año 2015 Gobiernos locales, organizaciones de desarrollo, programas y proyectos en implementación o a implementarse.		
Existen recursos humanos capacitados y concientizados. Pero no hay recursos financieros para enfrentar los desastres, Falta de equipos		Reconocimiento de la gente formada en atención al desastre.		
No conocían el estudio de CARE		Puente colgante esta en presupuesto 2008. Costo 2 Mio de C\$		Si los conejales indican comunidades vulnerables: Paso real, Palo Blanco Los Bordes
Comunidades vulnerables sobre todo por falta de vías de acceso			Sobre todo niños/as por no poder llegar a la escuela en tiempos de lluvia	
Alcaldía se apoya en a) Lideres comunales b) Policía c) MINSA El ejercito poco, aun que el entreno				

una brigada, pero poco funciona				
Importancia de la coordinación de todos los sectores y actores				
Problemática de la expectativa de alimentación cuando se evacua la gente a los albergues		Sitio seguro para la población	Casas sin cuidado Carga de alimentación para instituciones	

CARTA AVAL.

Por este medio he valorado como un aporte valioso al desarrollo de nuestro municipio el trabajo de tesis que realizarán los Maestranes José Ernesto Velásquez Ríos y Rodolfo Alvaro Ponce L. con el tema: Identificación de los principales hitos y elementos en el proceso de Formulación de la Política Pública Local de Gestión Integrada de Riesgos en el municipio de San Nicolás Departamento de Estelí.

Debido a que es un tema de gran importancia que permitirá reducir las amenazas y vulnerabilidad de nuestros pobladores, me permito avalar esta investigación, brindando todo el apoyo necesario para su elaboración.

Dado en el municipio de San Nicolás, a los veinte y nueve días del mes de septiembre de 2007.

Lic. Damacio Machado.
Alcalde de San Nicolás.